



STOWARZYSZENIE OBRONA ZWIERZĄT
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów
tel. 607-171-458, www.obrona-zwierzat.pl
KRS 0000292939 REGON 260199276 NIP 656-22-72-801
Alior Bank S. A. **75 2490 0005 0000 4500 7398 2092**

“Możemy człowieka ocenić po tym, jak traktuje zwierzęta” - Immanuel Kant (1724-1804)

Jędrzejów, 07.11.2011 r.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze

w Sieradzu

za pośrednictwem

Wójta Gminy Brąszewice

Wniosek organizacji społecznej o wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji z powodu wydania jej z rażącym naruszeniem prawa

Na podstawie art. 156 § 1 pkt 2 w zw. z art. 31 k.p.a. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, KRS 0000292939, organizacja pożytku publicznego, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, wnosi o wszczęcie postępowania w sprawie o stwierdzenie nieważności decyzji Wójta Gminy Brąszewice z dnia 07.09.2010 r., znak: G-7080/1/2009/2010, zezwalającej Longinowi Siemińskiemu na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami - z powodu wydania jej z rażącym naruszeniem prawa.

Decyzji tej zarzucamy:

- sprzeczne z prawem określenie przedmiotu działalności, poprzez zaliczenie „wylapywania” bezdomnych zwierząt oraz ich „hotelowania” do zakresu działalności „ochrony przed bezdomnymi zwierzętami” w rozumieniu ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej: u.c.p.g.);
- brak wymaganego prawem określenia obszaru działalności „prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt”;
- brak wymaganego prawem określenia terminu podjęcia działalności.

Interes prawny wnioskodawcy

Interes prawny organizacji w podważeniu w/w decyzji leży w statutowych celach Stowarzyszenia, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewniania im opieki oraz kształtowanie wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt. Cele te Stowarzyszenie realizuje poprzez zwalczanie przejawów znęcania się nad zwierzętami, działanie w ich obronie i niesienie im pomocy oraz sprawowanie nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem przepisów i praw w dziedzinie ochrony zwierząt i środowiska. Ponadto, ustawa z dnia 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt generalnie wskazuje na rolę organizacji społecznych o statutowym celu ochrony zwierząt w nadzorze i współdziałaniu z organami administracji państwowej (art. 1 i 3 ustawy), opiniowaniu uchwał rad gminnych (art. 11 ust. 3 ustawy), a także w ujawnianiu przestępstw i wykroczeń popełnianych na zwierzętach oraz wykonywaniu praw pokrzywdzonego w postępowaniu karnym (art. 39 i 40 ustawy).

Aktualne orzecznictwo uznaje interes prawny takich organizacji społecznych w postępowaniu administracyjnym w sprawie uchwał rad gminnych o wylapywaniu bezdomnych zwierząt oraz rozstrzyganiu o dalszym postępowaniu z nimi. W wyroku z dnia 12.06.2007 r., sygn. akt II OSK 339/07, NSA stwierdza m.in. że *ocena interesu prawnego fundacji i organizacji społecznych musi być powiązana z badaniem ich ustawowych oraz statutowych zadań i kompetencji, tym bardziej w przypadku gdy chodzi o ochronę zwierząt, które same swego interesu prawnego i uprawnień bronić nie mogą (...)*.

Wniosek niniejszy dotyczy unieważnienia decyzji organu gminy, regulującej postępowanie z bezdomnymi zwierzętami. Materia ta jest bezpośrednio związana z celami statutowymi Stowarzyszenia.

Uzasadnienie

Decyzją znak: G-7080/1/2009/2010, z dnia 07.09.2010 r. Wójt Gminy Brąszewice wydał, na podstawie art. 7 i 9 u.c.p.g., zezwolenie dla Longina Siemińskiego na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, sprecyzowanej następnie w treści zezwolenia jako:

- wylapywanie bezpańskich i bezdomnych zwierząt z terenu Gminy Brąszewice,
- prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, położonego na terenie wsi Wojtyszki 18.

Wylapywanie bezdomnych zwierząt jest działalnością określoną w ustawie o ochronie zwierząt i akcie wykonawczym do niej, tj. rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26.08.1998 r. w sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt. Wylapywanie jest narzędziem do zapewniania opieki bezdomnym zwierzętom, a więc skierowane jest na inne dobro prawem chronione niż ochrona przed bezdomnymi zwierzętami w rozumieniu u.c.p.g.

Rozporządzenie wyraźnie określa krąg podmiotów uprawnionych do tej działalności i są to podmioty prowadzące schroniska dla zwierząt lub przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy o działalności gospodarczej. W przepisach tych brak podstawy prawnej do wydawania zezwoleń przez wójtów gmin na wylapywanie bezdomnych zwierząt.

Prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt nie było przedmiotem wniosku, który mówił o „hotelowaniu” bezdomnych zwierząt. Prowadzenie hoteli dla zwierząt nie jest działalnością regulowaną, zatem zezwolenie na prowadzenie schroniska wydane zostało bez podstawy we wniosku.

Zezwolenie na prowadzenie schroniska dla zwierząt we wsi Wojtyszki nie zawiera wymaganego ustawą określenia „obszaru” takiej działalności (art. 9 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g.). Zezwolenie zawiera jedynie określenie miejsca świadczenia usług (nieruchomość we wsi Wojtyszki). Z przepisów u.c.p.g. wynika, że przez „obszar działalności objętej zezwoleniem” należy rozumieć – w przypadku prowadzenia schroniska dla zwierząt – obszar, z jakiego ujęte bezdomne zwierzęta umieszczane są następnie w danym schronisku. Działalność prowadzenia schroniska jest bowiem określana i regulowana w tym samym trybie i na podstawie tego samego przepisu art. 7 u.c.p.g., który mówi o odbieraniu odpadów komunalnych oraz o opróżnianiu zbiorników nieczystości, gdzie niewątpliwie obszar świadczenia usług dotyczy rozproszonych miejsc znajdowania się odpadów czy też zbiorników.

W wyniku wydania decyzji z naruszeniem prawa, aktualnie w schronisku w Wojtyszkach zgromadzonych jest ok. 4 tys. psów z 79 gmin z całej Polski.

Zezwolenie nie zawiera też wymaganego ustawą określenia terminu podjęcia działalności (art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g.).

Na podstawie art. 31 pkt 2 kpa Stowarzyszenie wnosi o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.

Załączniki:

- odpis KRS Stowarzyszenia

PREZES
Stowarzyszenia Obrona Zwierząt
Agnieszka Lechowicz