



WYROK

W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 26 lutego 2019 roku

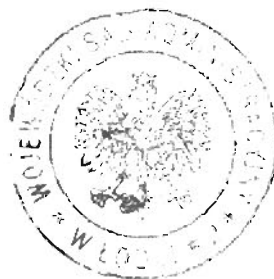
Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi – Wydział II
w składzie następującym:

Przewodniczący	Sędzia WSA Sławomir Wojciechowski
Sędziowie	Sędzia WSA Paweł Kowalski (spr.) Sędzia WSA Barbara Rymaszewska
Protokolant	st. specjalista Lidia Porczyńska

po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 26 lutego 2019 roku
sprawy ze skargi **Stowarzyszenia Obrona Zwierząt w Jędrzejowie**
na decyzję **Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu**
z dnia **27 września 2018 roku**
nr **SKO.4163/10/18**

w przedmiocie **odmowy cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt**

- **oddala skargę.**



Na oryginale właściwe podpisy
Za zgodność z oryginałem

Pomocnik sekretarza
Manola
Manola Kaźmierczak

UZASADNIENIE

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Sieradzu, decyzją z 27 września 2018 r. utrzymało w mocy decyzję Wójta Gminy Brąszewice z 20 czerwca 2018 r., którą odmówiono cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Wojtyszki, gm. Brąszewice, udzielonego 30 marca 2012 r. decyzją Wójta Gminy Brąszewice.

Wójt Gminy Brąszewice ww. decyzją z 20 czerwca 2018 r. odmówił cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Wojtyszki, wydanego 30 marca 2012 r.. W uzasadnieniu organ pierwszej instancji wyjaśnił, że uwzględniając wskazania NSA zawarte w wyroku z 31 sierpnia 2017 r., sygn. akt. II OSK 3038/15, przeanalizował umowy zawarte przez Longina Siemińskiego z 74 gminami w przedmiocie świadczenia usług odławiania bezdomnych psów i zapewniania im opieki w schronisku dla bezdomnych zwierząt, zezwolenia udzielone Longinowi Siemińskiemu przez te gminy na wyłapywanie bezdomnych psów na ich terenie oraz sprawowania nad nimi opieki w prowadzonym przez niego schronisku, jak również uchwały rad gmin w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt. Na tej podstawie organ stwierdził, że wszystkie gminy z jakimi Longin Siemiński zawarł umowy o świadczenie usług odławiania bezdomnych psów i zapewniania im opieki w schronisku dla bezdomnych zwierząt udzieliły ww. w formie decyzji zezwolenia na wyłapywanie bezdomnych psów na ich terenie, jak również organy stanowiące tych gmin podjęły uchwały w sprawie przejęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt, w których jako podmiot uprawniony do realizacji programu sprawowania opieki nad wyłapanymi w ich gminach zwierzętami wskazały schronisko pn. „Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego schronisko w Wojtyszkach 18, gm. Brąszewice). Organ pierwszej instancji powołał się na wyniki kontroli przeprowadzonej w schronisku w Wojtyszkach w dniu 23 maja 2018 r., podczas której stwierdzono, że w dniu jej przeprowadzenia w schronisku przebywało 2701 psów i 45 kotów. Psy umieszczone były w 1590

boksach wyposażonych w dostęp do wybiegów, natomiast koty przebywały w budynku kociarni. Boksy dla psów były zadane, co chroniło zwierzęta przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi. Opiekę nad zwierzętami sprawowało kilkudziesięciu pracowników zajmujących się również pracami porządkowymi. Zwierzęta miały dostęp do wody pitnej i były regularnie karmione w sposób dostosowany do wieku i stanu ich zdrowia. Zwierzęta były zadbane, a boksy utrzymane w czystości. Nie stwierdzono zalegania resztek karmy i odchodów. Na terenie schroniska prowadzona jest dezynfekcja i deratyzacja. Właściciel schroniska zapewnił, że boksy sprzątane są codziennie a odchody są systematycznie wywożone. Na terenie schroniska znajduje się w pełni wyposażony gabinet weterynaryjny z pracownią rentgenowską i laboratorium. Opieką weterynaryjną sprawowana jest przez dwóch lekarzy weterynarii i pięciu techników. Longin Siemiński złożył do akt kopie dokumentów potwierdzających liczne kontrole, które były przeprowadzane w schronisku przez gminy, których zwierzęta przebywają w schronisku w Wojtyszkach, jak również raporty z wizytacji w schronisku. Z przedstawionych dokumentów nie wynika, aby prowadzący schronisko nieprawidłowo sprawował opiekę nad zwierzętami, bądź też nie posiadał odpowiednich warunków do ich przetrzymywania. Organ przedstawił również stanowisko odnośnie rozumienia znaczenia użytego przez ustawodawcę w ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach pojęcia „obszaru działalności objętej zezwoleniem” w odniesieniu do prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt prezentując pogląd, że w każdym schronisku dla zwierząt może znaleźć schronienie każde zwierzę, które potrzebuje schronienia, niezależnie od tego skąd przybywa. Wskazany w zezwoleniu obszar działalności schroniska, jako teren gminy Braszewice, sformułowany został jako miejsce świadczenia usług i ogranicza się jedynie do wskazania miejsca, w którym zlokalizowany jest obiekt służący do tego rodzaju działalności, a zezwolenie może obowiązywać do granic administracyjnych gminy. Takie rozumienie pojęcia „obszaru działalności” w przypadku schroniska dla bezdomnych zwierząt znajduje uzasadnienie z punktu widzenia celu jakiemu ma służyć zapobieganie bezdomności zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt.

Odwołanie od tej decyzji wniosło Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Sieradzu, utrzymując w mocy powyższą decyzję wyjaśniło, że Longin Siemiński prowadzi od 2009 r. działalność gospodarczą pn. „Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego Longin Siemiński” z zakładem głównym w Łodzi, ul. Kosodrzewiny 56/2 oraz innym stałym miejscem działalności w Wojtyszkach 18, gm. Brąszewice. Obecnie pełna nazwa prowadzonej działalności przez Longina Siemińskiego brzmi: „Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego Longin Siemiński Gabinet Weterynaryjny, Schronisko, Centrum Rehabilitacyjno-Szkoleniowo-Adopcyjne” z siedzibą w Wojtyszkach 18, gm. Brąszewice. Pod tym adresem prowadzone jest schronisko dla bezdomnych zwierząt. Biuro firmy znajduje się w Łodzi przy ul. Suwalskiej 25/27.

W toku postępowania Kolegium zbadało i przeanalizowało cały zgromadzony w sprawie materiał dowodowy, a w szczególności: umowy na wyłapywanie psów ich transport oraz opiekę nad zwierzętami zawarte z Longinem Siemińskim przez gminę Brąszewice oraz przez przedstawicieli innych gmin, udzielone Longinowi Siemińskiemu przez organy gmin zezwolenia na wyłapywanie psów z terenu tych gmin, ich transport oraz opiekę nad zwierzętami, uchwalone na 2018 rok przez organy stanowiące gmin programy opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, protokoły z kontroli przeprowadzonych w schronisku zwierząt w Wojtyszkach przez organy Najwyższej Izby Kontroli, organy Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej, przedstawicieli gmin, które zawarły z Longinem Siemińskim umowy na wyłapywanie psów ich transport oraz opiekę nad zwierzętami, jak również ustalenia kontroli przeprowadzonej przez przedstawicieli Wójta Gminy Brąszewice w schronisku w Wojtyszkach w dniu 23 maja 2018 r.

Analiza wskazanych dokumentów wykazała, że warunki określone w ww. przepisach oraz uchwalonych na ich podstawie programach opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zostały w rozpatrywanej sprawie spełnione. Longin Siemiński zawarł umowy z 74 gminami (w tym z gminą Brąszewice) na wyłapywanie psów z terenu tych gmin, ich transport i zapewnienie im opieki w schronisku. Umowy zwarte z Gminą Rawa Mazowiecka i Gminą Wartkowiec dotyczą wyłącznie sprawowania opieki nad zwierzętami powierzonymi przez te gminy w schronisku w Wojtyszkach, gm. Brąszewice. Longin Siemiński uzyskał stosowne zezwolenia na wyłapywanie psów z terenu Gminy Brąszewice oraz z terenu innych gmin, na transport wyłapanych zwierząt oraz zapewnienie im opieki, wydane

w formie odpowiednich decyzji wójtów i burmistrzów ww. gmin. Wszystkie gminy (w tym Gmina Brąszewice), na podstawie art. 11a ustawy o ochronie zwierząt (u.o.z.), przyjęły programy opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na 2018 rok, w których zawarły stosowne postanowienia w sprawie odławiania bezdomnych zwierząt oraz zapewnienia im miejsca w schronisku dla zwierząt. Rady gmin wskazały w przyjętych na 2018 rok programach jako miejsce sprawowania opieki nad bezdomnymi zwierzętami wyłapanymi z terenu ich gmin schronisko w Wojtyszkach, prowadzone przez Longina Siemińskiego.

Z powyższych ustaleń w ocenie organu wynika, w sposób nie budzący wątpliwości, że Longin Siemiński posiada odpowiednie zezwolenia i umowy uprawniające go do wyłapywania bezdomnych zwierząt zarówno na terenie Gminy Brąszewice, jak na terenie innych gmin oraz że zawarł z tymi gminami odpowiednie umowy na realizację zadań z zakresu zapobiegania bezdomności zwierząt. Powierzenie realizacji ww. zadań Longinowi Siemińskiemu ma swoje umocowanie prawne w przyjętych przez gminy na 2018 rok programach opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Działalność schroniska dla bezdomnych zwierząt w Wojtyszkach była na przestrzeni minionych kilku lat przedmiotem licznych kontroli. Podczas przeprowadzonych kontroli nie stwierdzono poważnych nieprawidłowości w funkcjonowaniu schroniska oraz sprawowanej w nim opiece nad zwierzętami. Teren schroniska jest w całości ogrodzony, posiada drogi wewnętrzne oraz jest utwardzony i odpowiednio wyprofilowany w sposób umożliwiający odprowadzanie nadmiaru wód opadowych. Zwierzęta utrzymywane są w specjalnie wyznaczonych boksach, zadaszonych, zapewniających minimalną powierzchnię dla jednego zwierzęcia oraz posiadających dostęp do wybiegów. Zwierzęta chore przebywają w specjalnie przystosowanym pawilonie (izolatce). Wszystkie zwierzęta są karmione odpowiednio przygotowaną karmą (świeżą oraz suchą), której jakość odpowiada wymaganym standardom żywienia zwierząt domowych, tj. stosownie do wieku zwierzęcia, masy ciała oraz stanu zdrowia. Pomieszczenia dla zwierząt utrzymane są w czystości, nie stwierdzono zalegania resztek karmy lub odchodów. Pomieszczenie dla zwierząt są okresowo dezynfekowane. Zwierzęta mają zapewnioną całodobową opiekę prowadzoną przez wyspecjalizowany personel oraz opiekę weterynaryjną. Na terenie schroniska

znajduje się gabinet lekarski umożliwiający przeprowadzanie zabiegów leczniczych, szczepień oraz zabiegów chirurgicznych. W schronisku prowadzona jest ewidencja zwierząt (w tym dokumentowanie ich śmiertelności), poprzez prowadzenie kart zwierząt, w których zawarte są podstawowe dane dotyczące zwierzęcia (płeć, rasa, nazwa gminy, z której pochodzi zwierzę oraz nr czip). Ponadto każde zwierzę przyjęte do schroniska, w celu jego identyfikacji, ma umieszczony na ciele czip z numerem. Na terenie schroniska znajduje się 1590 boksów z dostępem do wybiegów, w których przebywa 2702 psów oraz budynek kociarni, w którym przebywa 45 kotów. Teren schroniska jest ogrodzony. W schronisku zatrudnionych jest kilkudziesięciu pracowników sprawujących opiekę nad zwierzętami i zajmujących się pracami porządkowymi. Zwierzęta są karmione jeden raz dziennie - psy zdrowe i koty, natomiast szczeniaki i psy starsze karmione są dwa razy dziennie. Zwierzęta chore karmione są zgodnie z zalecaniami lekarza weterynarii. Do karmienia stosowana jest karma mięsna i sucha, zwierzęta mają zapewniony stały dostęp do wody pitnej. Opiekę weterynaryjną sprawuje dwóch zatrudnionych lekarzy weterynarii oraz pięciu techników. W schronisku znajduje się w pełni wyposażony gabinet weterynaryjny wraz z pracownią rentgenowską, usg oraz laboratorium. Boksy, w których przebywają zwierzęta utrzymywane są w czystości, nie stwierdzono zalegania resztek karmy i odchodów. Według oświadczenia właściciela, boksy są sprzątane codziennie. Odchody gromadzone są w kontenerze o poj. 7 m³ i wywożone z częstotliwością co dwa tygodnie (ostatni wywóz nieczystości miał miejsce w dniu 11 maja 2018 r.). Przedsiębiorca posiada aktualne umowy na: wywóz odchodów z firmą EKO-REGION z siedzibą w Bełchatowie; wywóz produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego z firmą „Jasta” w Piotrkowie Trybunalskim; dezynfekcję i deratyzację terenu schroniska z firmą „Matrix” w Sieradzu; wywóz odpadów medycznych z firmą „EMKA” w Żyrardowie. Odpady komunalne wywożone są przez firmę EKO-REGION w ramach umowy zawartej z Gminą Brąszewice. Nieczystości ciekłe z budynków mieszkalnych i biurowych odprowadzane są do przydomowej oczyszczalni ścieków. Zatem w ocenie organu odwoławczego decyzja organu pierwszej instancji jest prawidłowa.

Skargę do tutejszego sądu wniosło Stowarzyszenie Obrona Zwierząt w Jędrzejowie. Kwestionowanej decyzji zarzuciło naruszenie:

- art. 7 i art. 77 § 1 k.p.a., poprzez dokonanie błędnej wykładni pojęcia „obszar działalności objętej zezwoleniem” zawartego w art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (u.c.p.g.), co skutkowało brakiem analizy w kierunku ustalenia, czy prowadzący schronisko dla zwierząt naruszył warunki udzielonego mu zezwolenia;
- art. 138 § 2 k.p.a., poprzez utrzymanie w mocy decyzji organu pierwszej instancji, pomimo iż została ona wydana z naruszeniem przepisu art. 9 ust. 2 u.c.p.g.

W odpowiedzi na skargę organ wniósł o jej oddalenie, argumentując jak dotychczas.

Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył, co następuje:

Skarga nie jest zasadna, gdyż zaskarżona decyzja odpowiada prawu.

Na wstępie należy wskazać, że przedmiotem sporu w niniejszej sprawie jest rozumienie określonego w zezwoleniu z dnia 30 marca 2012 roku obszaru działalności schroniska prowadzonego przez Longina Siemińskiego, jako terenu Gminy Brąszewice. Zdaniem autora skargi, takie określenie obszaru prowadzenia schroniska dopuszcza jedynie przebywanie w nim zwierząt z terenu Gminy Brąszewice, wyłapywanych tylko z obszaru tej Gminy, podczas gdy w schronisku tym przebywają także zwierzęta wyłapywane z terenów innych Gmin. Skutkować to winno – zdaniem skarżącego - cofnięciem przedmiotowego zezwolenia. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt w Jędrzejowie podniosło również, że dokonane przez organy administracji ustalenie faktyczne w zakresie stwierdzenia, że przeprowadzone w schronisku Longina Siemińskiego kontrole nie wykazały większych uchybień są niepełne. Stowarzyszenie wskazało przy tym na toczące się przed Sądem Rejonowym w Sieradzu postępowanie karne w sprawie II K 659/17 przeciwko Longinowi Siemińskiemu o przestępstwo znęcania się nad zwierzętami.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 14 u.c.p.g do zadań własnych gmin w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach należy zapobieganie bezdomności zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt. Przez zwierzęta bezdomne należy rozumieć zwierzęta domowe lub gospodarskie, które

uciekle, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod opieką trwale dotąd pozostawały (art. 4 pkt 16 ustawy z dnia 24 października 1997 roku o ochronie zwierząt – tekst jednolity Dz.U z 2017 roku, poz.1840). Zgodnie z art.11 ust.1 ustawy o ochronie zwierząt zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie im opieki oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gminy. W ramach tego obowiązku, Gmina jest zobowiązana, corocznie, do dnia 31 marca określić w drodze uchwały program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (art. 11a ust. 1 u.o.z). Program ten, obejmuje w szczególności zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, odławianie bezdomnych zwierząt, obowiązkową sterylizację lub kastrację zwierząt w schronisku dla zwierząt, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypianie ślepych miotów, wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych. Część tych zadań (m.in. odławianie bezdomnych zwierząt) może być powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt.

Z kolei zgodnie z art.7 ust.1 u.c.g na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebania i spalania zwłoki zwierzęcych i ich części zezwolenia udziela w drodze decyzji wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług. Zezwolenie powinno określać przedmiot i obszar działalności objętej zezwoleniem (art. 9 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g) Podstawę cofnięcia zezwolenia stanowi nie wypełnienie określonych w nim warunków oraz niezaniechanie naruszania tych warunków mimo wezwania organu (art. 9 ust. 2 u.c.p.g).

Po przedstawieniu ram prawnych sporu należy podnieść, że był on już przedmiotem rozstrzygnięć zarówno Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, jak z Naczelnego Sądu Administracyjnego. Należy przy tym zwrócić szczególną uwagę na wyrok NSA z dnia 31 sierpnia 2017 roku, w sprawie II OSK 3038/15, którym Sąd ten oddalił skargę kasacyjną Longina Siemińskiego od wyroku WSA w Łodzi z dnia 22 września 2015 roku, w sprawie II SA/Łd 559/15, którym to wyrokiem uchylona została decyzja SKO utrzymująca w mocy decyzję Wójta Gminy

Brąszewice odmawiająca cofnięcia zezwolenia Longinowi Siemińskiemu na prowadzenie schroniska w miejscowości Wojtyszki. Mimo, że NSA oddalił skargę kasacyjną od powołanego wyżej wyroku WSA w Łodzi, nie podzielił poglądu tego sądu, że okoliczność przyjmowania do schroniska w Wojtyszkach zwierząt wyłapywanych poza granicami Gminy Brąszewice stanowi o przekroczeniu warunków określonych w zezwoleniu. Naczelny Sąd Administracyjny uznał, że stwierdzenie to, w okolicznościach rozpoznawanej sprawy jest co najmniej przedwczesne. Z treści zezwolenia nie wynika bowiem tak rozumiany zakaz umieszczania w przedmiotowym schronisku, także tych wyłapywanych poza terenem Gminy Brąszewice. W dalszej części uzasadnienia NSA stwierdził, że sąd pierwszej instancji błędnie pominął w zaskarżonym orzeczeniu „ocenę prawną i wskazania (zawarte w uzasadnieniu wyroku NSA z dnia 17 marca 2015 roku, w sprawie II OSK 2136/13), zgodnie z którymi treść i podstawy prawne umów zawartych z innymi podmiotami, na które powołuje się Longin Siemiński oraz organy orzekające w sprawie, były istotne dla oceny, czy zgodne z prawem było to, że przedsiębiorca przyjmował do przedmiotowego schroniska zwierzęta z terenu innych gmin”. Ponownie rozpatrując sprawę organ administracji, który wydał przedsiębiorcy zezwolenie na prowadzenie schroniska, winien uzupełnić postępowanie dowodowe w sposób umożliwiający ustalenie stanu faktycznego, w zakresie koniecznym do dokonania oceny, czy przedsiębiorca wypełnia warunki określone w zezwoleniu. „Zgodnie z wykładnią prawa dokonaną w wyroku NSA z dnia 17 marca 2015 r. (w sprawie II OSK 2136/13), organ winien w szczególności ustalić czy Longin Siemiński prowadzi przedmiotowe schronisko dla bezdomnych zwierząt wyłącznie na terenie Gminy Brąszewicach. Uwzględnić przy tym należy odrębność przedmiotu działalności wymagających uzyskania zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (art. 7 ust. 1 pkt 3) oraz prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt (art. 7 ust. 1 pkt 4). Zapewnienie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (w tym ich wyłapywanie), nie stanowi bowiem elementu świadczenia usług polegających na prowadzeniu schroniska dla bezdomnych zwierząt. Wyjaśnić należy na jakiej podstawie prowadzący schronisko dla zwierząt w Wojtyszkach przedsiębiorca przyjmuje do tego schroniska zwierzęta z terenu innych gmin, jakie były podstawy prawne umów zawieranych w tym zakresie z innymi podmiotami. W szczególności istotne znaczenie może mieć podnoszona w skardze kasacyjnej

okoliczność, iż przedstawiciele innych gmin zawierali z przedsiębiorcą umowy dotyczące odławiania bezdomnych zwierząt oraz zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt w Wojtyszkach, w wykonaniu gminnych programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, uchwalanych obligatoryjnie w każdej gminie na podstawie art. 11 ust. 1 i art. 11a ustawy o ochronie zwierząt. Podkreślenia wymaga, iż uchwała rady gminy – program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt – jest aktem prawa miejscowego (por. wyroki NSA z dnia 13 marca 2013 r., II OSK 37/13, z dnia 2 lutego 2016 r. sygn. II OSK 305/15). Nie można wykluczyć, iż przedsiębiorca uzyskał również stosowne zezwolenia na prowadzenie działalności, o której mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w ramach wykonywania zadań własnych przez inne gminy. Uzupelnienia i analizy wymagają zatem umowy jak też inne akty prawne, na podstawie których przedsiębiorca przyjmuje do prowadzonego, na podstawie przedmiotowego zezwolenia schroniska dla bezdomnych zwierząt, także zwierzęta bezdomne wyłapane poza terenem Gminy Brąszewice. Na tej podstawie możliwe będzie dokonanie oceny czy udzielone pozwolenie obejmuje ilość bezdomnych zwierząt, która jest w tym schronisku umieszczona, jak również czy umieszczenie w schronisku bezdomnych zwierząt wyłapywanych na podstawie innych zezwoleń, narusza warunki udzielonego zezwolenia”.

Należy podnieść, że w sytuacji gdy Naczelny Sąd Administracyjny oddala skargę kasacyjną, ale wyraża w uzasadnieniu wyroku inną oceną prawną niż sąd pierwszej instancji (tak jak to ma miejsce w niniejszej sprawie), ocena NSA jest wiążąca dla organów administracyjnych oraz wojewódzkiego sądu administracyjnego na podstawie art. 153, w zw. z art. 193 p.p.s.a. (por. wyrok NSA z dnia 18 sierpnia 2004 r., sygn. akt FSK 207/04, opubl. w: ONSAiWSA 2005/5/101). W tym sensie nie są uzasadnione zarzuty skargi sprowadzające się do stwierdzenia, że wydając zaskarżoną decyzję „organ dokonał błędnej wykładni pojęcia „obszar działalności objętej zezwoleniem” zawartego w art. 9 ust. 1 pkt 2 u.p.c.g. Z powołanego wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego (ale także wyroku tego sądu z dnia 17 marca 2015 roku, w sprawie II OSK 2136/13) wynika bowiem, że zezwolenie na prowadzenie schroniska dla zwierząt działającego na obszarze Gminy, wydanego przez organ tej Gminy nie determinuje możliwości wyłapywania i umieszczania tam

zwierząt wyłącznie z terenu Gminy. Gdyby Naczelny Sąd Administracyjny podzielił pogląd skarżącego, nie wskazałby organom administracji na konieczność uzupełnienia materiału dowodowego poprzez przeprowadzenie dowodów z dokumentów – umów zawieranych przez inne Gminy z Longinem Siemińskim i aktów prawa miejscowego pochodzących od tych Gmin na podstawie, których przedsiębiorca ten zajmuje się wyłapywaniem bezdomnych zwierząt z terenów innych Gmin niż Gmina Brąszewice i umieszczaniem ich w schronisku w Wojtyszkach (znajdującego się w granicach Gminy Brąszewice). Okoliczności te byłyby bowiem prawnie irrelewantne. W świetle powołanych wyroków NSA odławianie bezdomnych zwierząt z terenu innych Gmin niż Gmina Brąszewice samo przez się nie stanowi o naruszeniu warunków zezwolenia na prowadzenie schroniska dla zwierząt. Jak wyżej już wskazano, poglądem wyrażonym przez NSA i wskazaniami, co do dalszego postępowania związane były organy administracji i jest nimi związany także Wojewódzki Sąd Administracyjny rozpoznający niniejszą sprawę.

W toku ponownego postępowania organ pierwszej instancji pozyskał od Longina Siemińskiego umowy zawarte z 74 gminami, z terenu których wyłapywał bezdomne zwierzęta i umieszczał w schronisku w Wojtyszkach. Umowy te dotyczyły wyłapywania bezdomnych psów z terenu tych Gmin, zapewnienia transportu do schroniska w Wojtyszkach oraz zapewnienia zwierzętom opieki w schronisku. Longin Siemiński uzyskał także stosowane zezwolenia na wyłapywanie zwierząt z terenu tych Gmin, na transport wyłapanych zwierząt oraz zapewnienie im opieki, wydane w formie odpowiednich decyzji wójtów i burmistrzów tych Gmin. Wszystkie Gminy w tym Gmina Brąszewice, na podstawie art.11a u.o.z przyjęły programy opieki nad bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w 2018 roku, w których zawarły stosowne postanowienie w sprawie odławiania bezdomnych zwierząt oraz zapewnienia im miejsca w schronisku dla zwierząt. We wszystkich tych uchwałach, Rady Gmin wskazały, że miejscem sprawowania opieki nad odłowionymi zwierzętami z terenu tych Gmin będzie schronisko dla zwierząt w Wojtyszkach. Okoliczności tych nie kwestionuje autor skargi.

Zdaniem sądu organ administracji pierwszej instancji odmawiając cofnięcia zezwolenia Longinowi Siemińskiemu na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w Wojtyszkach wykonało wskazania, co do dalszego postępowania

wynikające z wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 31 sierpnia 2017 roku, w sprawie II OSK 3038/15.

Ustalenia jakie poczyniły organy pozwalają na przyjęcie, iż działalność Longina Siemińskiego polegająca na wyłapywaniu zwierząt z terenu innych Gmin, transportowaniu ich oraz umieszczaniu w schronisku w Wojtyszkach miała oparcie zarówno w prawie miejscowym, jak i zawartych z tymi Gminami umowach. Sąd rozpoznający niniejszą sprawę pragnie podkreślić, że prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt (zadanie własne Gminy opisane w art. 7 ust. 1 pkt 3 u.p.c.g.) jest odrębnym zadaniem od ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (art. 7 ust. 1 pkt 2 u.p.c.g). To ostatnie zadanie obejmuje odławianie bezdomnych psów. Jak wyżej już wspomniano, Longin Siemiński dokonywał odławiania zwierząt na podstawie umów, decyzji oraz uchwał Rad Gmin, na terenie których taką działalność prowadził. Sąd rozpoznający niniejszą sprawę akceptuje wykładnię pojęcia „obszar działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt” jakiej dokonało SKO w Sieradzu (str. 14 zaskarżonej decyzji). Jest to wykładnia gramatyczna i systemowa zewnętrzna oraz funkcjonalna. Zgodnie z jej wynikiem, pojęcia zawarte w tym zdaniu należy rozumieć w ten sposób, że schronisko dla bezdomnych zwierząt, jako obiekt prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom, winno być usytuowane na terenie Gminy, która wydała zezwolenie na prowadzenie takiej działalności. Jeśli „schronisko” jest miejscem, gdzie można się schronić, to nie ma przeszkód do tego, aby znalazły się w takim obiekcie zwierzęta pochodzące z innych Gmin odławiane przez Longina Siemińskiego, na podstawie umów, decyzji oraz uchwał tych Gmin. Nie przekracza to to warunków zezwolenia na prowadzenie schroniska dla zwierząt wydanego przez Gminę Brąszewice..

Prowadząc postępowanie dowodowe organy zebrały obszerny materiał dowodowy, na który składają się protokoły licznych państwowych instytucji kontrolnych (NIK, Państwowa Inspekcja Weterynaryjna) oraz gmin, które zawarły z Longinem Siemińskim umowy na wyłapywanie psów ich transport oraz opiekę nad zwierzętami. Należy podkreślić, że przed wydaniem decyzji z dnia 20 czerwca 2018 roku, Wójt Gminy Brąszewice przeprowadził kontrolę przestrzegania warunków zezwolenia w schronisku w Brąszewicach.. Ze wszystkich tych dokumentów wynika, że nie stwierdzono uchybień warunkom określonym w zezwoleniu.

Okoliczność, na którą powołuje się autor skargi (trwające przed sądem karnym postępowanie przeciwko Longinowi Siemińskiemu o znęcanie się nad zwierzętami) dopóki żaden wyrok nie zapadł, nie ma znaczenia dla wyniku niniejszej sprawy.

Mając na uwadze powyższe rozważania, na podstawie art. 151 p.p.s.a należało skargę oddalić.



Na oryginale właściwe podpisy
Za zgodność z oryginałem

Pomocnik sekretarza

Maniela Kaźmierczak
Maniela Kaźmierczak