

Znak: IT.6140.13.2012

## DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2012r. poz. 391), po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29 –

**odmawiam cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Wojtyszki gm. Brąszewice wydanego w dniu 30 marca 2012r. decyzją znak: IT.6140.3.2012.**

## UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2012 roku Wójt Gminy Brąszewice wydał decyzję zezwalającą Panu Loginowi Siemińskiemu na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Wojtyszki gm. Brąszewice. Na skutek odwołania złożonego przez organizację społeczną Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Sieradzu decyzją z dnia 23 maja 2012 roku, znak: SKO.401/688/OC/12 uchyliło zaskarżoną decyzję w zakresie dotyczącym obszaru działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt, określając jednocześnie obszar działalności schroniska jako teren gminy Brąszewice. Jako uzasadnienie decyzji wzięto pod uwagę fakt ustalenia przez Radę Gminy w Brąszewicach, uchwałą Nr XLIV/186/10 z dnia 29 kwietnia 2010r., wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie pozwolenia na świadczenie usług m.in. w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt. Wymagania te dotyczą terenu gminy Brąszewice.

W związku z powyższym właściwym do wydania zezwolenia w przedmiotowym zakresie jest Wójt Gminy Brąszewice, właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług, a zezwolenie może obowiązywać do granic administracyjnych gminy.

Dnia 30 sierpnia 2012 roku do Urzędu Gminy w Brąszewicach wpłynął wniosek organizacji społecznej pn. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29 o cofnięcie zezwolenia wydanego w dniu 30 czerwca 2012r. decyzją znak: IT.6140.3.2012, z powodu naruszenia przez Pana Longina Siemińskiego warunków zezwolenia. Zarzut Wnioskodawcy dotyczy nieprzestrzegania przez prowadzącego działalność warunku jakim jest obszar działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt i przyjęcie minimum 184 psów spoza terenu gminy Brąszewice.

Organizacja społeczna Stowarzyszenie Obrona Zwierząt wywodząc wniosek, wskazuje, iż żąda cofnięcia zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. Niemniej jednak, uznać należy, iż wniosek dotyczy cofnięcia zezwolenia na prowadzenia schroniska. Wynika to z faktu, iż wykazując interes prawny, organizacja społeczna Stowarzyszenie Obrona Zwierząt precyzuje, że wchodzi w rachubę cofnięcie zezwolenia na prowadzenie schroniska, a w uzasadnieniu wniosku wskazuje na okoliczności dotyczące prowadzenia schroniska.

W trakcie prowadzonego postępowania wezwano Pana Longina Siemińskiego, prowadzącego schronisko dla zwierząt w miejscowości Wojtyszki do złożenia wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Pan Longin Siemiński potwierdził fakt przyjmowania bezpańskich psów z terenu innych gmin, z którymi ma podpisane umowy na wyłapywanie oraz przetrzymywanie psów w schronisku w Wojtyszkach. Ponadto zwrócono się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu o wyjaśnienie wątpliwości co do treści decyzji SKO z dnia 23 maja 2012r. znak: SKO.401/688/OC/12, zmieniającej zezwolenie wydane Panu Longinowi Siemińskiemu w zakresie obszaru działalności schroniska. SKO w Sieradzu postanowieniem z dnia 8 października 2012 r. znak: SKO.431/328/W/12, odmówiło wszczęcia postępowania w sprawie wyjaśnienia wątpliwości co do treści decyzji.

Rozpatrując wniosek zbadano stan faktyczny i prawny uzasadniający cofnięcie zezwolenia na prowadzenie schroniska.

Regulacja art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2012r., poz. 391) precyzuje, iż jednym ze składników wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności m.in. w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt jest określenie obszaru działalności. Przedsiębiorca występując z wnioskiem o wydanie zezwolenia wskazał teren całego kraju, co w konsekwencji odwołania zostało zmienione.

W obecnym stanie prawnym obszarem działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt, prowadzonego w miejscowości Wojtyszki jest teren gminy Brąszewice.

Zgodnie z art. 4 ust. 25 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tekst jedn.: Dz. U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.), poprzez schronisko dla zwierząt rozumie się miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi, spełniające określone ustawowo warunki oraz wymagania. Teren działalności związany jest z lokalizacją i usytuowaniem obiektu, w którym prowadzone jest schronisko, a nie z miejscem pochodzenia zwierząt objętych opieką schroniska. Stanowisko takie zostało również zawarte w postanowieniu Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu znak SKO.431/320/W/12 z dnia 9 października 2012 roku. Postanowienie to wydano na skutek wniosku złożonego przez Pana Longina Siemińskiego w celu wyjaśnienia wątpliwości co do treści decyzji SKO z dnia 23 maja 2012r. Wynika z niego jednoznacznie, że poprzez określenie obszaru działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt jako teren gminy Brąszewice należy rozumieć usytuowanie obiektu prowadzonej działalności.

Art. 8a ust. 3 cytowanej wyżej ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (...) uprawnia wójta do cofnięcia zezwolenia w przypadku nie wypełniania przez przedsiębiorcę określonych w zezwoleniu warunków, po uprzednim wezwaniu go do zaniechania naruszenia tych warunków. Może to nastąpić w przypadku braku spełnienia określonych w zezwoleniu wymagań, podjęcia przez przedsiębiorcę zachowań sprzecznych z ustawą z dnia 11 marca 2004 roku o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (tekst jedn.: Dz. U. z 2008r. Nr 213, poz.1342), a także aktem prawa miejscowego jakim jest uchwała Rady Gminy Brąszewice z dnia 29 kwietnia 2010r.

Powołane akty prawne regulują zachowania przedsiębiorcy, któremu udzielono zezwolenia w ten sposób, iż ustanawiają szereg zakazów i nakazów. Niemniej jednak, uznać należy, że zakazy i nakazy odnoszą się do miejsca w sensie lokalizacji, infrastruktury technicznej do prowadzenia takiej działalności - nieruchomości i ruchomości, tworzących zorganizowany zespół składników do prowadzenia schroniska. Zatem przedmiotem postępowania dowodowego, którego konsekwencją miałyby być decyzja w sprawie cofnięcia zezwolenia, może być ocena zachowań przedsiębiorcy poprzez pryzmat ich zgodności z normami prawnymi, które regulują organizację miejsca rozumianego jako schronisko.

Reasumując stwierdzić należy, że brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia wniosku w sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt. Podnoszony przez Wnioskodawcę stan faktyczny polegający na przyjęciu psów spoza terenu gminy Brąszewice nie jest prowadzeniem schroniska, a odnosi się jedynie do pochodzenia zwierząt przyjmowanych do schroniska. Ustawodawca wyraźnie precyzuje, iż schroniskiem dla zwierząt jest miejsce, w którym są wykonywane czynności opiekuńcze, a więc takie które składają się na wyżywienie zwierząt, zapewnienie im schronienia i podejmowania działań w celu ochrony zdrowia i życia zwierząt. W konsekwencji zarzut artykułowany przez organizację społeczną Stowarzyszenie Obrona Zwierząt nie zasługuje na uwzględnienie, ponieważ ustalony stan faktyczny nie daje podstaw do przyjęcia, że doszło do naruszenia przez prowadzącego działalność warunków zezwolenia i regulacji prawnych zawartych w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz tych, które są zawarte w akcie prawa miejscowego jakim jest uchwała Rady Gminy Brąszewice z dnia 29 kwietnia 2010 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu za pośrednictwem Wójta Gminy Brąszewice w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

**Otrzymują:**

- 1) Stowarzyszenie Obrona Zwierząt  
ul. 11 Listopada 29  
28-300 Jędrzejów
2. Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego  
Longin Siemiński  
ul. Kosodrzewiny 56 lok. 2
3. a/a

WÓJT  
Krzysztof Mielak