

**Prezydent Miasta**

Zawiercie, dn. 19 maja 2016 r.

Nr sprawy: WOS.6140.2.1.2016

Nr dokumentu: WOS.6140.2.1.2.2016.ADT

**Stowarzyszenie Obrona Zwierząt  
ul. 11. Listopada 29  
28-300 Jędrzejów**

### POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 31 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23)

#### postanawiam

**odmówić wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia uzyskanego decyzją Prezydenta Miasta Zawiercie z dnia 8.01.2015 r. znak ROS.6140.2.1.3.2014.ADT zezwalającą na prowadzenie działalności Panu Rafałowi Żmudzie działającemu pod firmą Rafał Żmuda Zakład Ogólnobudowlano-Usługowy z siedzibą przy ulicy Piłsudskiego 115 lok. 42 w Zawierciu w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt**

#### Uzasadnienie

Do tut. Urzędu w dniu 23 marca 2016 r. wpłynął wniosek Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z Jędrzejowa o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Prezydenta Miasta Zawiercie z dnia 8.01.2015 r. znak ROS.6140.2.1.3.2014.ADT, zezwalającą na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt Panu Rafałowi Żmudzie – z powodu naruszania przez przedsiębiorcę warunków zezwolenia, tj. prowadzenia działalności poza obszarem wynikającym z zezwolenia.

Tut. organ pismem z dnia 6 kwietnia 2016 r. wniósł do Stowarzyszenia prośbę o doręczenie uwierzytelnionego odpisu aktualnego statutu Stowarzyszenia, który potwierdzać będzie spełnienie przesłanek udziału organizacji w charakterze strony celem zbadania legitymacji Wnioskodawcy do złożenia wniosku. Statut Stowarzyszenia wpłynął do tut. Urzędu w dniu 5 maja 2016 r.

W toku analizy dokumentów zgromadzonych w celu rozpatrzenia wniosku Stowarzyszenia nie stwierdzono, aby interes społeczny wykazany przez Stowarzyszenie mieścił się w przedmiocie wniosku.

W art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250) wyróżniono odrębne rodzaje działalności, na które wymagane jest uzyskanie zezwolenia wójta, burmistrza, prezydenta miasta. Punkt 3 i 4 cytowanego przepisu przewiduje, że wymagane jest uzyskanie zezwolenia w zakresie:

pkt 3) - ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,

pkt 4) - prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Na ww. rozróżnienie zezwoleń zwrócono uwagę w wyrokach Sądu (sygn. akt I ACa 540/13 i I A Cz 638/13). Ochrona przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenie schroniska to dwie różne działalności, niezależne od siebie i prowadzone w oparciu o odrębne zezwolenia. Zezwoleń takich w drodze decyzji administracyjnej, na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz 6

ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, udziela odpowiednio wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia usługi.

Odnosząc się do przedłożonych przez Stowarzyszenie umów zawartych pomiędzy Gminami a przedsiębiorcą należy zwrócić uwagę, że stosownie do wskazanych powyżej przepisów w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, w tym wyłapywania bezdomnych zwierząt – warunki zezwoleń w tym zakresie określają organy administracji udzielające zezwolenia według właściwości terytorialnej obszaru objętego działalnością.

Żaden przepis analizowanej ustawy nie określa, że podmiot, któremu wydano zezwolenie na prowadzenie schroniska ma obowiązek przyjmować zwierzęta wyłącznie z terenu gminy, w obszarze której prowadzi schronisko. Brak również przepisów, które zapewniłyby władztwo organu gminy do ustalenia w zezwoleniu innego miejsca prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt niż lokalizacja wskazana w granicach administracyjnych tej gminy.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie definiuje co prawda pojęcia „schronisko”. Analizę użycia tego pojęcia można znaleźć w uzasadnieniu wyroku sygn. akt II OSK 2136/13: *„Według Słownika Języka Polskiego PWN SA pod redakcją Witolda Doroszewskiego: „schronisko” to budynek na szlaku turystycznym umożliwiający turystom odpoczynek, nocleg oraz zjedzenie posiłku, miejsce, gdzie się można schronić, przytułek dla bezdomnych zwierząt, dawniej również dom opieki nad starcami i kalekami. Przytoczone znaczenia pojęcia „schronisko” oraz „schronisko dla zwierząt” wskazują, że jest to miejsce rozumiane jako obiekt służący do schronienia, sprawowania opieki nad ludźmi i zwierzętami. Skoro więc w przypadku zezwolenia polegającego na prowadzeniu schroniska dla zwierząt wymagane jest, tak jak w przypadku innych zezwoleń określonych w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określenie obszaru działalności objętej zezwoleniem, to określenie tego obszaru winno być powiązane z rodzajem działalności i specyfiką jej wykonywania. Siłą rzeczy obszar działalności polegającej na prowadzeniu schroniska dla bezdomnych zwierząt ograniczony jest do miejsca, w którym zlokalizowany jest obiekt lub obiekty, służące do wykonywania tego rodzaju działalności. Za błędne należy uznać stanowisko Stowarzyszenia, iż obszar działalności polegającej na prowadzeniu schroniska dla bezdomnych zwierząt determinowany jest miejscem pochodzenia zwierząt, a ściślej, miejscem, gdzie bezdomne zwierzęta zostały ujęte. Jeżeli schronisko to miejsce, gdzie się można schronić (w rozumieniu językowym), a w przypadku zwierząt - miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami spełniające ustawowo określone warunki (w rozumieniu ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt), to w schronisku może schronić się każdy, kto tego schronienia potrzebuje, niezależnie od tego skąd przybywa. Tylko takie rozumienie pojęcia „obszar działania” w przypadku schroniska dla bezdomnych zwierząt znajduje uzasadnienie z punktu widzenia celu jakiemu ma służyć zapobieganie bezdomności zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt”.*

Pod pojęciem „schroniska dla zwierząt” zgodnie z art. 4 pkt 25 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 856 z późn. zm.) rozumie się *miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniające warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2008 r. Nr 213, poz. 1342 z późn. zm.)*. Szczegółowe wymagania weterynaryjne dla prowadzenia schronisk dla zwierząt określa rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. (Dz. U. Nr 158, poz. 1657) wydane na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt. §1 ww. rozporządzenia przewiduje, że schronisko dla zwierząt powinno być zlokalizowane w miejscu oddalonym co najmniej o 150 m od siedzib ludzkich, obiektów użyteczności publicznej, zakładów należących do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego, zakładów należących do przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania środków żywienia zwierząt, zakładów prowadzących działalność w zakresie zbierania, przechowywania, operowania, przetwarzania, wykorzystywania lub usuwania ubocznych produktów zwierzęcych, rzeźni, targów, spędów, ogrodów zoologicznych oraz innych miejsc gromadzenia zwierząt. Teren, na którym jest zlokalizowane schronisko, powinien być utwardzony i ogrodzony.

W oparciu o powyższe tuż organ nie podziela stanowiska Stowarzyszenia, że Pan Rafat Żmuda prowadzi schronisko dla bezdomnych zwierząt poza obszarem wynikającym

z zezwolenia. Określony w zezwoleniu teren prowadzenia schroniska nie odnosi się do miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką schroniska, lecz wyłącznie do miejsca położenia schroniska.

Przy założonej przez Stowarzyszenie interpretacji przepisów każda, nawet najmniejsza gmina w Polsce, na której ciąży obowiązek zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom, musiałaby posiadać na swoim terenie schronisko dla zwierząt, co praktycznie nie jest możliwe.

Podnoszony przez Stowarzyszenie nadrzędny interes publiczny nie znajduje odniesienia do zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie schroniska dla bezdomnych zwierząt co zostało powyżej uzasadnione. W wyżej cytowanych wyrokach podniesiono także, że realizacja zadania własnego gminy, polegającego na zapobieganiu bezdomności zwierząt, byłaby możliwa wyłącznie poprzez zapewnienie działania schronisk dla bezdomnych zwierząt na terenie każdej gminy albo poprzez zawieranie porozumień międzygminnych oraz tworzenie związków gmin, co wydaje się nieracjonalne również z ekonomicznego punktu widzenia. Niezrozumiałe wydaje się stanowisko Stowarzyszenia, iż błędna w jego ocenie interpretacja obszaru działalności schroniska prowadzi do omijania celu, w jakim ta działalność została poddana regulacji, to jest nadrzędnego interesu publicznego, polegającego na uczciwości w transakcjach handlowych, zwalczaniu nadużyć i ochronie zdrowia zwierząt. Ochrona zwierząt, zgodnie z literą ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, polega na humanitarnym ich traktowaniu poprzez, między innymi, zapewnienie im odpowiednich warunków życia, opiekę nad zwierzętami bezdomnymi i ich wylapywanie, zaś realizacja tych zadań następuje na zasadach określonych w niniejszej ustawie, w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt i zwalczaniu chorób zakaźnych oraz w przepisach wykonawczych do ww. aktów prawnych.

Reasumując wnioskodawca nie wskazał naruszenia warunków zezwolenia, które byłyby podstawą wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska, a zawarty we wniosku Stowarzyszenia interes społeczny nie został wykazany.

Zgodnie z art. 31 § 2 Kpa organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie. Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

### Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie za pośrednictwem Prezydenta Miasta Zawiercie w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia.



Sup. Prezydenta Miasta  
Naczelnik  
Wydziału Ochrony Środowiska  
Anna Danielewska-Trzc

#### Do wiadomości:

- Wydział Ochrony Środowiska, Urząd Miejski w Zawierciu – kopia aa.