

## POSTANOWIENIE

### **Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie w składzie:**

1. Grażyna Zalas
2. Jolanta Reiss - Dutka (spr.)
3. Leszek Nagórny

- po rozpatrzeniu wniosku Fundacji „Pro Animals – Na Pomoc Zwierzętom” ul. Stachiewicza 35b/70, 31-328 Kraków o wszczęcie z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności Wójta Gminy Raclawice z dnia 16 września 2011 roku nr RO.6140.1.2011 zezwalającej P. Janowi Michalskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „Plama” z siedzibą w Raclawicach nr 91, na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Raclawice i o dopuszczenie Fundacji „Pro Animals – Na Pomoc Zwierzętom” do udziału w tym postępowaniu

- działając na podstawie art. 31 § 1 pkt. 1 i 2 oraz art. 31 § 2 k.p.a. w zw. z art. 156 § 1 i 2 k.p.a.

### **uwzględnia wnioszek Fundacji „Pro Animals – Na Pomoc Zwierzętom”**

- **wszczyła z urzędu postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności Wójta Gminy Raclawice z dnia 16 września 2011 roku nr RO.6140.1.2011 zezwalającej P. Janowi Michalskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „Plama” z siedzibą w Raclawicach nr 91, na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Raclawice**

- **dopuszcza Fundację „Pro Animals – Na Pomoc Zwierzętom” ul. Stachiewicza 35b/70, 31-328 Kraków do udziału na prawach strony w**

**postępowaniu administracyjnym w sprawie stwierdzenia nieważności w/w decyzji Wójta Gminy Raclawice.**

## UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 12.09.2012 roku (data wpływu) Fundacja „Pro Animals – Na Pomoc Zwierzętom” ul. Stachiewicza 35b/70, 31-328 Kraków zwróciła się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krakowie o wszczęcie z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Raclawice z dnia 16 września 2011 roku nr RO.6140.1.2011 oraz o dopuszczenie Fundacji „Pro Animals – Na Pomoc Zwierzętom” do udziału w tym postępowaniu.

Wnioskodawca wskazał, iż za dopuszczeniem Fundacji do udziału w postępowaniu przemawia interes społeczny oraz jej cele statutowe.

Jednocześnie Wnioskodawca zarzucił, że skarżona decyzja Wójta Gminy Raclawice została wydana z rażącym naruszeniem prawa, w szczególności przepisów o właściwości, poprzez oznaczenie w decyzji zezwalającej na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt P. Janowi Michalskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „Plama” obszaru działalności wykraczającego poza obszar gminy tj. jako „teren Polski”.

Po zapoznaniu się z aktami sprawy Samorządowe Kolegium Odwoławcze zważyło co następuje:

Przepisy art. 61 § 1 i 4 k.p.a. przewidują, że postępowanie administracyjne wszczyna się na żądanie strony lub z urzędu a o wszczęciu takiego postępowania organ jest obowiązany zawiadomić strony. Jedynie odmowa wszczęcia postępowania w przypadkach przewidzianych w art.61a k.p.a. przybrać musi formę postanowienia.

Jednocześnie należy podkreślić, że jedynym wyjątkiem od powyższej zasady, przewidującym konieczność rozstrzygnięcia w przedmiocie wszczęcia

postępowania stosownym postanowieniem, jest przypadek przewidziany w art. 31 § 2 k.p.a.

Zgodnie bowiem z art. 31 § 1 k.p.a. *organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem: 1) wszczęcia postępowania, 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,...* Natomiast organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu (zd. pierwsze art. 31 § 2 k.p.a).

Orzekając w przedmiocie wszczęcia postępowania z urzędu na żądanie organizacji społecznej, albo o jej dopuszczeniu do udziału w postępowaniu organ administracji bada, czy spełnione są łącznie następujące przesłanki : postępowanie dotyczy praw i obowiązków „innej osoby”, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi organizacji społecznej i przemawia za tym interes społeczny.

Mając powyższe na uwadze należy podkreślić, że w omawianej sprawie **Kolegium uznało za zasadne** wszczęcie niniejszym postanowieniem postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Raclawice z dnia 16 września 2011 roku nr RO.6140.1.2011 zezwalającej P. Janowi Michalskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „Plama” z siedzibą w Raclawicach nr 91, na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Raclawice na określonych w decyzji warunkach.

Podkreślić w tym miejscu należy, że ocena, czy decyzja Wójta Gminy Raclawice jest dotknięta określonymi w art. 156 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego ciężkimi wadami i czy istnieją podstawy do stwierdzenia jej nieważności zostanie dokonana przez tut. Kolegium we wszczętym postępowaniu, w którym to postępowaniu jego strony mogą w przedmiocie podjętej sprawy składać pisemnie wyjaśnienia, uwagi i wnioski na adres tut. Kolegium – ul. Lea 10, 30-048 Kraków. Jednocześnie Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie zaznacza, iż w toku postępowania strony, ich

przedstawiciele ustawowi i pełnomocnicy mają obowiązek zawiadomić organ administracji publicznej o każdej zmianie swojego adresu.

Natomiast w odniesieniu do wniosku o dopuszczenie Fundacji „Pro Animals – Na Pomoc Zwierzętom” do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w sprawie stwierdzenia nieważności w/w decyzji Wójta Gminy Raclawice, to Kolegium nie tylko nie znalazło podstaw do odmowy uwzględnienia przedmiotowego wniosku Fundacji, ale mając w szczególności na uwadze, że udział w postępowaniu o wydanie zezwolenia brał tylko ubiegający się o zezwolenie przedsiębiorca, uznało wręcz za konieczne dopuszczenie Fundacji do postępowania wszczętego w nadzwyczajnym trybie stwierdzenia nieważności decyzji zezwalającej temu przedsiębiorcy na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt

Zgodnie bowiem z przepisem art. 31 § 1 pkt 2 k.p.a. organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i przemawia za tym interes społeczny.

Statutowy cel działalności Stowarzyszenia oraz występujące łącznie z tym celem względy społeczne są w myśl powyższego przepisu, przesłanką legitymującą żądanie organizacji społecznej dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu administracyjnym.

W omawianej sprawie skarżona decyzja została wydana przez Wójta Gminy Raclawice, który przeprowadził postępowanie na podstawie przepisów art. 7 ust.1 pkt 4 i ust. 6, art. 9 ust. 1 , 1b i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na wniosek P. Jana Michalskiego tj. przedsiębiorcy, który uprzednio prowadził działalność gospodarczą jako Zbieranie Zwłok Zwierzęcych „Plama” 32-300 Olkusz ul. 29 Listopada 2 i którego przychody obejmowały także należności z tytułu dostarczania odpadów (liczonych w kilogramach zwłok zwierzęcych) spółce ”Saria” Sp. z o.o. Jednocześnie postępowanie zakończone wydaniem skarżonej decyzji było prowadzone przez Wójta Gminy Raclawice wyłącznie z udziałem przedsiębiorcy P. Jana Michalskiego, bez powiadomienia,

na zasadzie art. 31 § 4 k.p.a., jakiegokolwiek organizacji społecznej, która mogła być zainteresowana udziałem w tym postępowaniu ze względu na swoje cele statutowe.

Biorąc zatem pod uwagę zapisy § 7 statutu Fundacji „Pro Animals – Na Pomoc Zwierzętom” dotyczące celów i zasad jej działania, należy przyjąć, iż cele statutowe Fundacji oraz występujący łącznie z tymi celami interes społeczny, uzasadniają dopuszczenie Wnioskodawcy do udziału we wszczętym z urzędu postępowaniu w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Raclawice z dnia 16 września 2011 roku nr RO.6140.1.2011 zezwalającej P. Janowi Michalskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „Plama” z siedzibą w Raclawicach nr 91, na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt i dlatego też Kolegium, działając na zasadzie art. 31 § 2 k.p.a., orzekło jak na wstępie niniejszego postanowienia.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

CZŁONEK  
Samorządowego Kolegium  
Odwoławczego w Krakowie

*mgr Leszek Nagórny*

WICEPRZEDSIĘDZIE  
KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO  
w Krakowie

*mgr Gracyna Zalas*

CZŁONEK  
Samorządowego Kolegium  
Odwoławczego w Krakowie

*mgr Jolanta Reiss-Dutko*

Otrzymują:

1. P. Jan Michalski, Raclawice 91, 32-222 Raclawice;
2. Fundacja „Pro Animals – Na Pomoc Zwierzętom”, ul. Stachiewicza 35b/70, 31-328 Kraków;
3. a/a x 2

