

Bielawy, dnia 29.07.2019r.

RPG.6140.7.2018

Decyzja

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, dalej k.p.a. (Dz. U. z 2018r. poz. 2096 ze zm.) oraz art. 8a ust. 3, art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dalej u.c.p.g. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawy na skutek wniosku złożonego przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 listopada 29

orzeka

odmówić cofnięcia zezwolenia udzielonego przez Wójta Gminy Bielawy decyzją z dnia 21 grudnia 2016 roku Jolancie Wojciechowskiej i Tomaszowi Wojciechowskiemu wspólnikom spółki cywilnej działającej pod nazwą Tomvet-Psiakowo s.c. Jolanta i Tomasz Wojciechowscy z siedzibą przy ul. Chelmońskiego 31 99-400 Łowicz na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Piotrowice 24A gmina Bielawy.

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2016 roku Wójt Gminy Bielawy wydał decyzję znak: RPG.6140.31.2016 zezwalającą Jolancie Wojciechowskiej i Tomaszowi Wojciechowskiemu wspólnikom spółki cywilnej działającej pod nazwą Tomvet-Psiakowo s.c. Jolanta Wojciechowska i Tomasz Wojciechowski na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Piotrowice 24A gm. Bielawy. Zezwolenie zostało wydane w oparciu o wniosek zawierający elementy wymienione w art. 8 ust. 1 u.c.p.g.

W dniu 24 stycznia 2018 roku do Wójta Gminy Bielawy wpłynął wniosek Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 listopada 29 o cofnięcie zezwolenia udzielonego decyzją wyżej wymienioną z powodu naruszania przez przedsiębiorcę warunków zezwolenia, tj. prowadzenia działalności poza obszarem wynikającym z zezwolenia. Stowarzyszenie uzasadniało swój wniosek celami statutowymi, jakim są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewnienia im opieki oraz kształtowania wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt. Cele niniejsze Stowarzyszenie realizuje poprzez zwalczanie przejawów znęcania się nad zwierzętami, działanie w ich obronie i niesienie im pomocy oraz sprawowanie nadzoru

i kontroli nad przestrzeganiem przepisów i prawa w dziedzinie ochrony zwierząt i środowiska. Po szczegółowej analizie wniosku z dnia 18 stycznia 2018 roku (data wpływu do Urzędu Gminy w Bielawach - 24 stycznia 2018 roku) Stowarzyszenia Obrona Zwierząt, tutejszy organ postanowieniem z dnia 15 lutego 2018 roku znak: RPG.6140.7.2018 odmówił wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia uzyskanego Decyzją Wójta Gminy Bielawy z dnia 21.12.2016 roku znak RPG.6140.31.2016 zezwalającej Jolancie Wojciechowskiej i Tomaszowi Wojciechowskiemu wspólnikom spółki cywilnej działającej pod nazwą Tomvet-Psiakowo s.c. Jolanta i Tomasz Wojciechowski ul. Chełmońskiego 31 99-400 Łowicz w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt.

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt w Jędrzejowie złożyło zażalenie na postanowienie Wójta Gminy Bielawy z dnia 15 lutego 2018 roku.

Postanowieniem z dnia 20 kwietnia 2018 roku znak: KO.4113.39.2018 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach orzekło o utrzymaniu w mocy postanowienia Wójta Gminy Bielawy z dnia 15 lutego 2018 roku w przedmiocie odmowy wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia uzyskanego Decyzją Wójta Gminy Bielawy z dnia 21.12.2016 roku.

W uzasadnieniu rozstrzygnięcia Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach stwierdziło, że żaden z celów statutowych Stowarzyszenia nie ma wpływu na podjęcie przez organ gminy rozstrzygnięcia w zakresie wydania zezwolenia na prowadzenie schroniska, ani też na ewentualne cofnięcie zezwolenia. Kolegium podkreśliło również, że cofnięcie zezwolenia na prowadzenie schroniska nie leży w interesie mieszkańców gminy Bielawy, ponieważ grozi to zamknięciem schroniska i zaprzestaniem wylapywania bezdomnych zwierząt.

Postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach z dnia 20 kwietnia 2018 roku utrzymujące w mocy postanowienie Wójta Gminy Bielawy z dnia 15 lutego 2018 roku zostało zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt w Jędrzejowie.

Wyrokiem z dnia 14 listopada 2018 roku sygn. Akt II SA/Ld 668/18 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi uchylił zaskarżone postanowienie oraz poprzedzające je postanowienie Wójta Gminy Bielawy z dnia 15 lutego 2018 roku znak: RPG.6140.7.2018. W ocenie Sądu żądanie Stowarzyszenia wszczęcia postępowania o cofnięcie zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt nieści się w zakresie celów statutowych, a także jest uzasadnione interesem społecznym.

Wójt Gminy Bielawy w dniu 8 marca 2019 roku zawiadomił o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. O wszczęciu postępowania poinformowani zostali:

1. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 listopada 29;
2. Jolanta Wojciechowska i Tomasz Wojciechowski - wspólnicy spółki cywilnej Tomvet-Psiakowo s.c. Jolanta i Tomasz Wojciechowscy.

Pismem z dnia 12 marca 2019 roku tutejszy organ wezwał Jolantę Wojciechowską i Tomasza Wojciechowskiego - wspólników spółki cywilnej Tomvet-Psiakowo s.c. Jolanta

i Tomasz Wojciechowscy o przedłożenia kopii umów podpisanych przez Tomvet-Psiakowo s.c. z innymi jednostkami samorządu terytorialnego w przedmiocie odławiania lub/i przyjmowania zwierząt w terminie 14 dni od otrzymania niniejszego wezwania.

Zawiadomieniem z dnia 13 marca 2019 roku Wójt Gminy Bielawy wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy na dzień 14 maja 2019 roku z uwagi na konieczność przeprowadzenia czynności dowodowych, umożliwiających wyjaśnienie sprawy.

W dniu 22 marca 2019 roku do tutejszego organu wpłynęło pełnomocnictwo dla Adwokat Anny Wojciechowskiej reprezentującą w sprawie o cofnięcie zezwolenia Jolantę Wojciechowską i Tomasza Wojciechowskiego.

Pismem z dnia 29 marca 2019 roku organ zawiadomił, że w dniu 30 kwietnia 2019 roku o godzinie 10⁰⁰ na nieruchomości położonej w Piotrowicach 24A gm. Bielawy przeprowadzone zostaną czynności kontrolnego sprawdzenia wykonania decyzji Wójta Gminy Bielawy znak: RPG.6140.31.2016 z dnia 21 grudnia 2016 roku zezwalającej Jolancie Wojciechowskiej i Tomaszowi Wojciechowskiemu, wspólnikom Tomvet-Piaskowo s.c. Jolanta i Tomasz Wojciechowscy na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt.

W dniu 1 kwietnia 2019 roku do tutejszego organu wpłynął wniosek adwokat Anny Wojciechowskiej o przedłużenie terminu do przedłożenia dokumentów, o których mowa w piśmie Wójta Gminy Bielawy z dnia 12 marca 2019 roku. W odpowiedzi na wniosek Wójt Gminy przychylił się do wniosku wyznaczając nowy termin na przedłożenie dokumentów na dzień 15 kwietnia 2019 roku.

W dniu 23 kwietnia 2019 roku do tutejszego organu wpłynęły umowy zawarte przez Tomvet-Psiakowo s.c. Jolanta Wojciechowska i Tomasz Wojciechowski w zakresie sprawowania opieki weterynaryjnej.

Lp.	Nazwa Gminy	Umowa i zakres usług
1.	Gmina Skierniewice	Umowa 15/2018 z dnia 01.02.2018 Umowa Nr 95/2019 z dnia 01.04.2019r. wylapywanie zwierząt. zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku
2.	Gmina Teresin	Umowa Nr 272.9.2019 z dnia 29.03.2019r. wylapywanie zwierząt i zapewnienie miejsca w schronisku Umowa nr 272.5.2018 z dnia 10.03.2018r. wylapywanie bezdomnych zwierząt oraz zapewnienie opieki w schronisku
3.	Gmina Aleksandrów Łódzki	Umowa Nr MCZK.272.13.2018 z dnia 03.12.2018r. wylapywanie, transport i zapewnienie opieki
4.	Gmina Bedlno	Umowa nr 2/GG/2019 z dnia 02.01.2019r. wylapywanie, zapewnienie opieki w schronisku

5.	Gmina Bielawy	Umowa nr 1/2019 z dnia 02.01.2019r. wylapywanie, zapewnienie opieki w schronisku, całodobowa opieka weterynaryjna.
6.	Gmina Bolimów	Umowa nr 34 z dnia 17.01.2019r. sprawowanie opieki weterynaryjnej nad zwierzętami bezdomnymi, dziko żyjącymi i odciebranymi na podstawie decyzji Wójta Gminy Bolimów Umowa nr 1 z dnia 02.01.2019r. wylapywanie, transport i przetrzymywanie w schronisku
7.	Gmina Brzeziny	Umowa nr RU/69/2019 z dnia 11.01.2019r. odławianie, transport i zapewnienie opieki w schronisku
8.	Gmina Chąšno	Umowa nr 43/2019 z dnia 02.01.2019r. wylapywanie i zapewnienie miejsca w schronisku
9.	Gmina Cielądz	Umowa nr Or.SO.2150.1.2019 z dnia 18.01.2019r. wylapywanie, opieka, przetrzymywanie w schronisku
10.	Gmina Domaniewice	Umowa Nr 156/2018 z dnia 31.12.2018r. wylapywanie, zapewnienie opieki w schronisku, zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej
11.	Gmina Godzianów	Umowa z dnia 04.12.2018r. wylapywanie, przetrzymywanie w schronisku
12.	Gmina Gomunice	Umowa z dnia 31.12.2018r. wylapywanie i przetrzymywanie w schronisku
13.	Gmina Gostynin	Umowa Nr G 2/2019 z dnia 02.01.2019r. transport i przetrzymywanie w schronisku.
14.	Gmina Iłów	Umowa z dnia 31.12.2018r. wylapywanie, zapewnienie opieki w schronisku
15.	Gmina Kiemozia	Umowa nr 20/2019 z dnia 21.01.2019r. wylapywanie, zapewnienie opieki w schronisku
16.	Gmina Kocierzew Południowy	Umowa nr 89/2018 z dnia 20.12.2018r. wylapywanie, zapewnienie opieki w schronisku
17.	Gmina Kowiesy	Umowa nr 3/ZU/2019 z dnia 02.01.2019r. wylapywanie oraz zapewnienie opieki w schronisku. całodobowa opieka weterynaryjna

18.	Gmina Lipce Reymontowskie	Umowa Nr 85/2018 z dnia 31.12.2019r. wylapywanie bezdomnych zwierząt, zapewnienie opieki w schronisku
19.	Gmina Mszczonów	Umowa Nr G.6140.19.2018.AK2 z dnia 21.12.2018r. przyjmowanie i zapewnienie opieki w schronisku
20.	Gmina Lowicz	Umowa Nr 8/I/2019 zwarta w dniu 08.02.2019r. zapewnienie opieki weterynaryjnej Umowa Nr 8/II/2019 z dnia 08.02.2019r. Odlawianie, transport i przetrzymywanie w schronisku
21.	Gmina Nieborów	Umowa Nr 1/2019/WET z dnia 02.01.2019r. wylapywanie, transport Umowa nr 2/2019/WET z dnia 02.01.2019r. przetrzymywanie bezdomnych zwierząt w schronisku
22.	Gmina Nowa Sucha	Umowa nr 01/GK/2019 z dnia 02.01.2019r. przyjmowanie oraz zapewnienie opieki w schronisku, całodobowa opieka weterynaryjna.
23.	Gmina Nowy Kawęczyn	Umowa nr 4/2019 z dnia 02.01.2019r. wylapywanie bezdomnych zwierząt i przetrzymywanie w schronisku.
24.	Miasto i Gmina Sanniki	Umowa z dnia 03.01.2019r. wylapywanie zwierząt i przetrzymywanie w schronisku, zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej
25.	Gmina Sochaczew	Umowa nr 4/2019 z dnia 02.01.2019r. zapewnienie opieki w schronisku
26.	Gmina Zapolice	Umowa z dnia 21.12.2018r. wylapywanie, transport oraz zapewnienie miejsca w schronisku
27.	Gmina Zduny	Umowa nr 5/2019 z dnia 08.01.2019r. wylapywanie oraz zapewnienie opieki w schronisku

W dniu 23 kwietnia 2019 roku do tutejszego organu wpłynął wniosek pełnomocnika adwokat Anny Wojciechowskiej o zmianę terminu przeprowadzenia kontroli. W odpowiedzi na powyższy wniosek Wójt Gminy Bielawy przychylił się do wniosku strony i wyznaczył nowy termin przeprowadzenia kontroli na dzień 15 maja 2019 roku na godzinę 10⁰⁰.

Zawiadomieniem z dnia 14 maja 2019 roku Wójt Gminy Bielawy wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy na dzień 19 czerwca 2019 roku z uwagi na wyznaczenie drugiego terminu przeprowadzenia czynności kontrolnego sprawdzenie wykonania decyzji znak RPG.6140.31.2019 Wójta Gminy Bielawy z dnia 21 grudnia 2016 roku.

W dniu 15 maja 2019 roku o godzinie 10⁰⁰ w obecności pracowników Urzędu Gminy Bielawy oraz Jolanty Wojciechowskiej współnika spółki cywilnej Tomvet-Psiakowo s.c. przystąpiono do oględzin terenu nieruchomości położonej w miejscowości Piotrowice 24A gm. Bielawy oraz sprawdzenia dokumentacji. W ramach przeprowadzonych czynności skontrolowano przestrzeganie treści zezwolenia udzielonego przez Wójta Gminy Bielawy decyzją z dnia 21 grudnia 2016 roku Jolancie Wojciechowskiej i Tomaszowi Wojciechowskiemu współnikom spółki cywilnej działającej pod nazwą Tomvet-Psiakowo s.c. Jolanta i Tomasz Wojciechowscy na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Piotrowice 24A gmina Bielawy w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Piotrowice 24A, gmina Bielawy.

Zezwolenie sprawdzono pod względem:

- 1) prowadzenia schroniska dla zwierząt zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju wsi z dnia 23 czerwca 2004 roku w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. z 2004r. Nr 158 poz 1657)
- nie stwierdzono uchybień;
- 2) posiadania obiektu i urządzeń technicznych do prowadzenia działalności objętej zezwoleniem w szczególności klatki dla psów i kotów. Pomieszczenia do przeprowadzenia kwarantanny bezdomnych zwierząt
- nie stwierdzono uchybień;
- 3) prowadzenia działalności w miejscu ogrodzonym, odpowiednio zabezpieczonym przed dostępem osób postronnych
- nie stwierdzono uchybień;
- 4) posiadania pojazdu przystosowanego do przewozu zwierząt
- przedsiębiorca posiada 5 pojazdów przeznaczonych do przewozu zwierząt, zezwolenia przewoźnika nr 10 05 28 16, licencje dla kierowców
- nie stwierdzono uchybień;
- 5) posiadania wykształconej oraz przeszkolonej kadry w liczbie gwarantującej stałe świadczenie usług, w tym pomocy weterynaryjną
- nie stwierdzono uchybień;
- 6) wykonywania usług nie stwarzających zagrożenia dla zdrowia ludzkiego oraz bez stosowania procesów lub metod, które mogą być szkodliwe dla środowiska
- brak zastrzeżeń;
- 7) prowadzenia dokumentacji w sposób określony w Rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 roku w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt
- brak zastrzeżeń;
- 8) posiadania aktualnych umów w zakresie padłych zwierząt, odbioru odpadów stałych, odbioru odpadów płynnych, prowadzenie na bieżąco dezynfekcje i deratyzację
- nie stwierdzono uchybień.

Podczas kontroli zweryfikowano również następujące dokumenty:

- 1) wzór porozumienia adopcyjnego i wzór karty ewidencyjnej schroniska;

2) kopię umowy odbioru padłych zwierząt z dnia 3 listopada 2016 roku zawarta z Przedsiębiorstwem Przemysłowo-Handlowym „HEGEMAN” Sp. z o.o. z siedzibą Florianów nr 24 00-311 Bedlno;

3) kopię umowy nr 82/PL/2016 z dnia 4 listopada 2016 roku o świadczenie usług w zakresie odbioru odpadów stałych zawartą z firmą TONSMEIER CENTRUM Sp. z o.o. z/s w Kutnie 99-300 ul. Łąkoszyńska 127;

4) kopię umowy nr 8/PL/2016 z dnia 22 listopada 2016 roku o świadczeniu usług w zakresie odbioru opadów płynnych zawartą z firmą TONSMEIER CENTRUM Sp. z o.o. z/s w Kutnie 99-300 ul. Łąkoszyńska 127;

5) kopię umowy zawarta w dniu 02.01.2018 roku z Przedsiębiorstwem BART VIPERA Bartłomiej Gasik ul. Kościelna 14 99-43 Bielawy na wywóz nieczystości ciekłych z obiektów znajdujących się na posesji zlokalizowanej w miejscowości Piotrowice 24A 99-423 Bielawy;

6) kopię wypisu z ewidencji Łódzkiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w tym:

- kopię dyplomu i prawo wykonywania zawodu przez lek. wet. Tomasza Wojciechowskiego;

- kopię dyplomu i prawo wykonywania zawodu przez lek. wet. Jarosława Rześnego;

- kopię dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe Justyny Stolińskiej;

- kopię dyplomu potwierdzającego kwalifikację zawodową Macieja Turskiego;

- kopię świadectwa uczestnictwa Pani Jolanty Wojciechowskiej w seminarium: Opieka nad zwierzętami dzikimi i bezdomnymi w gminie. Praktyczne rozwiązania i wskazówki. Typowe i niecodzienne sytuacje związane z opieką nad zwierzętami;

- kopię zaświadczenia Jolanty Wojciechowskiej w zorganizowanym przez redakcję „Animal Expert” Programie doskonalenia umiejętności pracy ze zwierzętami z zaburzeniami behawioralnymi;

- kopię świadectwa ukończenia kursu podstawowego z zakresu dezynfekcji, dezynsekcji i deratyzacji dla Jolanty Wojciechowskiej;

- kopię dyplomu dla Jolanty Wojciechowskiej za ukończenie kursu I-go stopnia strzyżenia, trzymowania i pielęgnacji psów w szkole groomingu PSI SALON Ewy Grabowskiej;

- kopię certyfikatu opiekuna zwierząt nr 171/2009 dla Dariusza Grzelaka;

7) kopię protokołu kontroli nr 1/2018 podmiotu prowadzącego działalność w zakresie zarobkowego przewozu zwierząt przeprowadzonej przez Jerzego Kowalczyka - Powiatowego Lekarza Weterynarii w Łowiczu;

8) kopię zezwolenia dla przewoźnika wydanego przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Łowiczu;

9) kopię zaświadczenia wydanego przez Powiatowego Lekarza Weterynarii z dnia 2 stycznia 2018 roku o spełnieniu wymagań w zakresie transportu psów;

10) kopię protokołu z kontroli nr 1/2018 środka transportu drogowego sporządzonego przez Powiatowego Lekarza Weterynarii z dnia 12.12.2018r. (Citroen Berlingo nr rej. ELC 32862);

11) kopię protokołu z kontroli nr 1/2018 środka transportu drogowego sporządzonego przez Powiatowego Lekarza Weterynarii z dnia 12.12.2018r. (Citroen Berlingo nr rej. WP4939L);

12) kopię protokołu kontroli nr 1A/2018 środka transportu drogowego sporządzonego przez Powiatowego Lekarza Weterynarii z dnia 21.06.2018r. (Citroen Berlingo ELC05199);

13) kopię protokołu kontroli nr 1C/2016/18 środka transportu drogowego sporządzonego przez Powiatowego Lekarza Weterynarii z dnia 21.06.2018r. (Ford Ranger ELC 1045);

- kopia protokołu z kontroli nr 1/2018 środka transportu drogowego sporządzonego przez Powiatowego Lekarza Weterynarii z dnia 21.06.2018r. (FSO Truck nr rej. ELC 11WJ);

14) kopię licencji dla kierowcy Dariusza Grzelaka;

- 15) kopię licencji dla kierowcy Dawida Grzelaka;
- 16) kopię licencji dla kierowcy Tomasza Wojciechowskiego;
- 17) kopię licencji dla kierowcy Krystyny Perzyna;
- 18) kopię licencji dla kierowcy Anety Grzelak;
- 19) kopię licencji dla kierowcy Jolanty Wojciechowskiej.
- 20) kopię decyzji z dnia 23.10.2018 roku (nr 107/2018) o pozwoleniu na użytkowanie obiektu wydanej przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Łowiczu;
- 21) kopię decyzji z dnia 07.06.2017 roku (nr 46/2017) o pozwoleniu na użytkowanie obiektu wydanej przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Łowiczu;
- 22) kopię decyzji z dnia 14.12.2016 roku (nr 122/2016) o pozwoleniu na użytkowanie obiektu wydanej przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Łowiczu;
- 23) kopię protokołu z kontroli nr 2/2018 schroniska dla bezdomnych zwierząt z dnia 22.11.2018r. przeprowadzonej przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Łowiczu;
- 24) kopię decyzji nr 234/2016 z dnia 8 listopada 2016 roku wydanej przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Łowiczu o nadaniu numeru identyfikacyjnego;
- 25) kopię zaświadczenia Powiatowego Lekarza Weterynarii z dnia 14 grudnia 2016 roku zaświadczonego, że obiekt kontrolowany zlokalizowany w miejscowości Piotrowice 24A 99-423 Bielawy spełnia wymagania weterynaryjne;
- 26) wyciąg z centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 27) kopię Umowy spółki z dnia 15 grudnia 1990 roku wraz załącznikami.

Kontrolujący po przeanalizowaniu przedstawionych dokumentów oraz wizji lokalnej nie stwierdzili uchybień i nie zalecili zaleceń pokontrolnych.

W trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że Jolanta i Tomasz Wojciechowscy prowadzący spółkę cywilną pod firmą Tomvet-Psiakowo s.c. przyjmują zwierzęta do schroniska na podstawie poniższych umów z następującymi gminami:

1. Z dnia 3 grudnia 2018 r. numer MCZK.272.13.2018 - z gminą Aleksandrów Łódzki
2. Z dnia 2 stycznia 2019 r. numer 2/GG/2019 - z gminą Bedlno
3. Z dnia 2 stycznia 2019 r. numer 1/2019 - z gminą Bielawy
4. Z dnia 2 stycznia 2019 r. numer 1 - z gminą Bolimów
5. Z dnia 11 stycznia 2019 r. numer RU/69/2019 - z gminą Brzeziny
6. Z dnia 2 stycznia 2019 r. numer 43/19 - z gminą Chąšno
7. Z dnia 18 stycznia 2019 r. numer Or.SO.2150.1.2019 - z gminą Cielądz
8. Z dnia 31 grudnia 2018 r. numer 156/2018 - z gminą Domaniewice
9. Z dnia 4 grudnia 2018 r. - z gminą Godzianów
10. Z dnia 31 grudnia 2018 r. - z gminą Gomunice
11. Z dnia 2 stycznia 2019 r. numer G 2/2019 - gminą Gostynin
12. Z dnia 31 grudnia 2018 r. - z gminą Ilów
13. Z dnia 21 stycznia 2019 r. numer 20/19 - z gminą Kiernozia
14. Z dnia 20 grudnia 2018 r. numer 89/18 - z gminą Kocierzew Południowy
15. Z dnia 2 stycznia 2019 r. numer 3/ZU/2019 - z gminą Kowiesy
16. Z dnia 31 grudnia 2018 r. numer 85/2018 - z gminą Lipce Reymontowskie
17. Z dnia 8 lutego 2019 r. numer 8/II/2019 - z gminą Łowicz
18. Z dnia 21 grudnia 2018 r. numer G.6140.19.2018.AK2 - z gminą Mszczonów
19. Z dnia 2 stycznia 2019 r. numer 1/2019/WET - z gminą Nieborów
20. Z dnia 2 stycznia 2019 r. numer 01/GK/2019 - z gminą Nowa Sucha
21. Z dnia 2 stycznia 2019 r. numer 4/2019 - z gminą Nowy Kawęczyn

22. Z dnia 3 stycznia 2019 r. – z gminą Miasto i Gmina Sanniki
23. Z dnia 1 kwietnia 2019 r. numer 95/2019 - z gminą Skierniewice
24. Z dnia 2 stycznia 2019 r. numer 4/2019 - z gminą Sochaczew
25. Z dnia 29 marca 2019 r. numer 272.9.2019 - z gminą Teresin
26. Z dnia 21 grudnia 2018 r. - z gminą Zapolice
27. Z dnia 8 stycznia 2019 r. numer 5/2019 - z gminą Zduny

Zgodnie z przepisem art. 7 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g., na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - wymagane jest uzyskanie zezwolenia. Jednocześnie, jak stanowi ust. 6 powołanego wyżej artykułu, zezwolenia, o którym mowa powyżej, udziela, w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług.

Przedmiotowe zezwolenie, zgodnie z wymogami zawartymi w przepisie art. 9 ust. 1 u.c.p.g., winno określać:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę oraz adres zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy;
- 2) przedmiot i obszar działalności objętej zezwoleniem;
- 3) termin podjęcia działalności;
- 4) wymagania w zakresie jakości usług objętych zezwoleniem;
- 5) niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem;
- 6) inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów, w tym wymagania dotyczące standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem.

Jeżeli przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie, nie wypełnia określonych w nim warunków, organ, który wydał zezwolenie, wzywa go do niezwłocznego zaniechania naruszania tych warunków. Jeżeli przedsiębiorca mimo wezwania nadal narusza te warunki, organ cofa, w drodze decyzji, zezwolenie bez odszkodowania. (tak: art. 9 ust. 2 u.c.p.g.).

W decyzji wydanej na rzecz Jolanty i Tomasza Wojciechowskich prowadzących spółkę cywilną pod firmą Tomvet-Psiakowo s.c. zawarto wszystkie wskazane wyżej elementy wymagane przez przepis art. 9 ust. 2 u.c.p.g. Jednocześnie, jako „obszar działalności objętej zezwoleniem” wskazano Piotrowice 24A gmina Bielawy. Jednocześnie, przedmiotowa decyzja nie zawiera wskazania, że schronisko prowadzone przez Jolantę i Tomasza Wojciechowskich nie może przyjmować zwierząt z terenów innych gmin niż gmina Bielawy.

Jak podniesiono we wniosku o cofnięcie zezwolenia, to właśnie złamanie warunku „obszaru działalności objętej zezwoleniem” winno skutkować jego cofnięciem.

Przechodząc zatem do analizy wskazać należy, że utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy (art. 3 ust. 1 u.c.p.g.). Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 14 u.c.p.g. gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności zapobiegają bezdomności zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt. Ustawa o ochronie zwierząt z dnia 21 sierpnia 1997 r. w art. 11 ust. 1 również wskazuje, podobnie jak przepis art. 3 ust. 1 u.c.p.g., że zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich

wyłapywanie należy do zadań własnych gminy. Jednocześnie, jak stanowi art. 11 ust. 3 zdanie 1 u.o.z. zabrania się odławiania zwierząt bezdomnych bez zapewnienia im miejsca w schronisku dla zwierząt, chyba że zwierzę stwarza poważne zagrożenie dla ludzi lub innych zwierząt.

Powyższe wskazuje, że w zakresie zapobiegania bezdomności zwierząt, gmina winna stworzyć warunki niezbędne do realizacji tegoż zadania m.in. zawierając umowy o świadczenie usług ze schroniskami i punktami przetrzymywania zwierząt. W niniejszej sprawie ustalono, że Jolanta i Tomasz Wojciechowscy prowadzący spółkę cywilną pod firmą Tomvet-Psiakowo zapewniają opiekę w schronisku wszystkim psom wyłapanym na terenie gmin, z którymi wiązą ich aktualne umowy na zapewnienie opieki nad bezdomnymi zwierzętami.

Zdaniem organu, w przypadku analizy pojęcia „obszaru działalności objętej zezwoleniem”, co w niniejszej sprawie sprowadza się do pojęcia „obszaru schroniska dla bezdomnych zwierząt”, wyjść należy od analizy czym jest „schronisko dla bezdomnych zwierząt”. Odwołać się w tym miejscu należy do definicji „schroniska dla bezdomnych zwierząt” prezentowanej przez art. 4 pkt 25 przywołanej już ustawy o ochronie zwierząt. Zgodnie z definicją tam zaprezentowaną, jest to miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi, spełniające określone ustawowo warunki oraz wymagania. Jednocześnie, w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie została zawarta definicja obszaru działalności (dla działalności w postaci schroniska dla bezdomnych zwierząt).

Zdaniem organu, w oparciu o wykładnię powyższej definicji, a także tezy aktualnego orzecznictwa, obszarem prowadzenia działalności objętej zezwoleniem, w przypadku schroniska dla bezdomnych zwierząt prowadzonego przez Jolantę i Tomasza Wojciechowski prowadzących spółkę cywilną pod firmą Tomvet-Psiakowo s.c., jest miejsce posadowienia tego schroniska w rozumieniu całej jego infrastruktury – tj. miejscowość Piotrowice pod numerem 24A, gm. Bielawy. „Obszar działalności objętej zezwoleniem” zdaniem organu to bowiem obszar w granicach gminy, na terenie której zadanie – prowadzenie schroniska - będzie realizowane, a zatem termin ten nie odnosi się do miejsca pochodzenia zwierząt znajdujących się w danym schronisku. Na uwagę w tym miejscu zasługuje stanowisko wyrażone przez WSA w Łodzi z dnia 13 listopada 2013 r. sygn. akt II SA/Łd 558/13. (którego stanowisko podtrzymane zostało w wyroku NSA z dnia 23 października 2015r. sygn. akt II OSK 390/14), zgodnie z którym: „Ponadto nie zasługuje na aprobatę zaprezentowane przez stronę skarżącą rozumienie pojęcia „obszar działalności objętej zezwoleniem”. Pojęcie to bowiem, w ocenie Sądu, nie odnosi się do miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką schroniska, a wyłącznie do miejsca położenia schroniska, jako obiektu prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom. Chodzi o usytuowanie obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko”.

Nadto, art. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców wskazuje, że podejmowanie, wykonywanie i zakończenie działalności gospodarczej jest wolne dla każdego na równych prawach. Powyższa dyrektywa znajduje oparcie w konstytucyjnej zasadzie wyrażonej w art. 22, zgodnie z którym ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny. Jak

śluszenie podniesiono w doktrynie, „jako zasada ustroju Rzeczypospolitej, wolność działalności gospodarczej stanowi wartość, której realizacja i poszanowanie jest obowiązkiem wszystkich władz publicznych. (...) Prowadzenie działalności gospodarczej ma być swobodne (nie ma tu większego znaczenia zamiana pojęcia „swoboda”, używanego w art. 6 przepisów konstytucyjnych, na termin „wolność” w obecnej konstytucji), tzn. wolne od nieuzasadnionej ingerencji władz publicznych. Ogólnie powiedzieć można, że „ustrojodawca uznał zasadę, że w działalności gospodarczej wszystko, co nie jest zakazane, jest dozwolone” (uchwała SN z 18 października 2001 r., I KZP 9/01, OSN KW 2001, nr 9–10, poz. 87).” (tak: Garlicki Leszek (red.), Zubik Marek (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz. Tom I, wyd. II) Kompetencje gminy do wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej zamykają się w obrębie jej obszaru. Oznacza to, że gmina jest władna do decydowania tylko w zakresie działalności, które siedzibę swoją ustaliły na terenie danej gminy. Zaznaczyć przy tym należy, że działalność w zakresie ochrony przed bezuonnymi zwierzętami to nie jedyna działalność wymagająca zezwolenia. Innymi przykładowymi rodzajami działalności, które wymagają uzyskania zezwolenia są: sprzedaż hurtowa i detaliczna napojów alkoholowych, prowadzenie działalności w zakresie gier losowych, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, prowadzenia aptek ogólnodostępnych, hurtowni farmaceutycznych. Jednocześnie, w przypadku żadnej z powyższych działalności, organ wydający zezwolenie nie może ograniczyć obszaru prowadzenia danej działalności tylko i wyłącznie do obszaru gminy. Trudno bowiem wyobrazić sobie aptekę lub sklep sprzedający alkohol, z którego korzystać mogą tylko i wyłącznie osoby z danego terenu. Odnosząc powyższe na grunt niniejszej sprawy, z uwagi na fakt, że brak w tym względzie jakiegokolwiek przepisu prawa, gmina wydająca zezwolenie na prowadzenie schroniska, nie ma prawa zakazać przyjmowania do schroniska psów spoza terenu danej gminy. Raz jeszcze w tym miejscu zauważyć należy, że decyzja z dnia 21 grudnia 2016 roku zezwalająca Jolancie i Tomaszowi Wojciechowskiemu wspólnikom spółki cywilnej pod firmą Tomvet-Psiakowo s.c. nie zabrania im przyjmowania do schroniska zwierząt spoza obszaru gminy Bielawy.

Gdyby uznać stanowisko Stowarzyszenia za słuszne, spowodowałoby to bezprawne ograniczenie swobody działalności gospodarczej. Ponadto, rozumieniu terminu „obszar działalności objętej zezwoleniem” przeczy wykładnia celowościowa analizowanych przepisów. Gdyby bowiem rozumieć termin „obszar działalności objętej zezwoleniem” tak jak sugeruje to Stowarzyszenie, realizacja zadania własnego gminy polegająca na zapobieganiu bezdomności zwierząt zmuszałaby gminu albo do budowy na swoim terenie schroniska, albo do obligatoryjnego zawierania porozumień między gminnych oraz tworzenia związków gminnych, co wydaje się nielogiczne zarówno w oparciu o wykładnię przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, jak i z ekonomicznego punktu widzenia.

Należy powołać się w tym miejscu również na ugruntowany pogląd WSA w Gliwicach z dnia 23 września 2016 r. sygn. akt II SA/GI 618/16, zgodnie z którym „celem przepisów dotyczących zasad budowy schronisk niewątpliwie jest dobro zwierząt i ich ochrona przed niehumanitarnym traktowaniem. Przyjęcie wykładni, iż do schroniska na terenie gminy mogą być przyjmowane zwierzęta „pochodzące” tylko z terenu tej gminy

będzie skutkowało zaprzeczeniem celu wspomnianej regulacji. Doprowadzi do sytuacji, gdy wiele małych gmin, gdzie ilość wyłapywanych zwierząt jest niewielka (kilka, kilkanaście sztuk), nie będzie mogło wykonywać swych obowiązków w tym zakresie, co za humanitarne uznać nie można".

Poza powyższym zauważyć należy, że jak wynika z przeprowadzonej kontroli w dniu 15 maja 2019 r., Jolanta i Tomasz Wojciechowscy prowadzący spółkę cywilną pod firmą Tomvet-Psiakowo s.c. wypełniają również inne, nie tylko zarzucane we wniosku o wszczęcie postępowania, warunki określone w decyzji zezwalającej na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt. Z tych też powodów należy uznać, że przedmiotowe schronisko dla zwierząt zapewnia wymagania zawarte w przepisach odrębnych jak i w decyzji Wójta Gminy Bielawy z dnia 21.12.2016 roku zezwalającej Jolancie i Tomaszowi Wojciechowskiemu prowadzącym spółkę cywilną pod firmą Tomvet-Psiakowo s.c. z siedzibą w Łowiczu przy ul. Chełmońskiego 31, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w Piotrowicach 24A gm. Bielawy.

Na marginesie należy jedynie wskazać, że organ podziela pogląd wyrażony w wyroku NSA z dnia 31 sierpnia 2017 r. o sygn. akt II OSK 3038/15, „obszar działalności objętej zezwoleniem nie jest ani jcdynym, ani najbardziej istotnym, w aspekcie zapewnienia opieki nad bezdomnymi zwierzętami, wymogiem przedmiotowego zezwolenia”.

Pismem z dnia 17 czerwca 2019 roku Wójt Gminy Bielawy zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a. przed wydaniem decyzji zawiadomił strony o zgromadzeniu materiału dowodowego oraz o przysługującym im prawie do zapoznania się i wypowiedzenia co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów oraz zgłoszonych zażądań w terminie 7 dni, a także wyznaczył nowy termin zakończenia sprawy na dzień 29 lipca 2019 roku z uwagi na umożliwienie stronom na zapoznanie się ze gromadzonym materiałem.

W dniu 5 lipca 2019 roku do tutejszego organu wpłynęło końcowe stanowisko w sprawie, złożone przez pełnomocnika adwokat Annę Wojciechowską.

Pełnomocnik strony w wyżej wskazanym stanowisku końcowym dokonuje analizy i przedstawia aktualną sytuację w przedmiotowej sprawie. Adwokat Anna Wojciechowska neguje zarzuty przedstawione przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt w Jędrzejowie i nie zgadza się ze skargą w zakresie przyjmowania zwierząt do schroniska z poza terenu Gminy Bielawy. Odwołuje się do wielokrotnie wydawanych orzeczeń w wyrokach sądowych i wnosi o odmówienie cofnięcia decyzji wójta Gminy Bielawy dla Tomvet-Psiakowo s.c. Jolanta i Tomasz Wojciechowscy w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w Piotrowicach nr 24A. gmina Bielawy.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz zgromadzony materiał dowodowy organ postanowił orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem tutejszego organu w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Wójta Gminy Bielawy. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna i nie przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.



WÓJT
mgr Sylwester Kubicki

Otrzymują:

1. Adw. Anna Wojciechowska

2. Sławomir Szczęsny, Tomasz Zwierzyt

3. a.a