

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. 2016, poz. 23) w zw. z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. 2016, poz. 250) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 12.11.2015 r. Stowarzyszenia Obrona Zwierząt, ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Nr 1/Z/10 Wójta Gminy Lubartów z dnia 9.11.2010 r., zezwalającą Małgorzacie Jadwidze Szumiło na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt oraz odławianie i transport bezdomnych zwierząt - z powodu naruszenia warunków zezwolenia, Wójt Gminy Lubartów

orzeka

Odmówić cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Nr 1/Z/10 Wójta Gminy Lubartów z dnia 9.11.2010 r., zezwalającą Małgorzacie Jadwidze Szumiło na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt oraz odławianie i transport bezdomnych zwierząt - z powodu naruszenia warunków zezwolenia.

uzasadnienie

Dnia 17.11.2015 r. do Wójta Gminy Lubartów wpłynął wniosek z dnia 12.11.2015 r. Stowarzyszenia Obrona Zwierząt, ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Nr 1/Z/10 Wójta Gminy Lubartów z dnia 9.11.2010 r., zezwalającą Małgorzacie Jadwidze Szumiło na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt oraz odławianie i transport bezdomnych zwierząt - z powodu naruszenia warunków zezwolenia. Niewypełnienie warunków zezwolenia przez przedsiębiorcę polega na łamaniu jego zapisów, dotyczących obszaru działalności prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt.

Wójt Gminy Lubartów, decyzją Nr 1/Z/10, znak: RG-7050/4/10 z dnia 9 listopada 2010 r. zezwolił Pani Małgorzacie Szumiło na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie wydzielonym Miejskiego Wysypiska Odpadów Komunalnych w Nowodworze oraz odławianie i transport bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Lubartów.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. 2016, poz. 250) – jeżeli przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie, nie wypełnia określonych w nim warunków, organ, który wydał zezwolenie, wzywa go do niezwłocznego zaniechania naruszenia tych warunków, jeżeli przedsiębiorca mimo wezwania nadal narusza te warunki, organ cofa, w drodze decyzji, zezwolenie bez odszkodowania.

Zgodnie z zapisem art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, cofnięcie zezwolenia musi być poprzedzone wykazaniem przez organ, że przedsiębiorca narusza warunki zezwolenia. Następnie po stwierdzeniu naruszenia warunków organ wzywa przedsiębiorcę do niezwłocznego zaniechania naruszania tych warunków. Jeżeli przedsiębiorca nadal narusza te warunki, to organ cofa w drodze decyzji, zezwolenie bez odszkodowania. Pismem z dnia 27.11.2015 r., znak: RIN.6233.3.2015

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów zostało wezwane o sprecyzowanie wniosku z dnia 12.11.2015 r., czego nie dokonało. Powyższe pismo Stowarzyszenie odebrało w dniu 17.12.2015 r. i zamiast dokonać uzupełnienia wniosku złożyło do Wojewody Lubelskiego w dniu 24.12.2015 r. skargę na Wójta Gminy Lubartów. Skarga powyższa została przesłana przez Wojewodę Lubelskiego do Przewodniczącego Rady Gminy Lubartów Panu Stanisława Borzęckiego pismem z dnia 26 stycznia 2016 r.

Przedmiotowa skarga została pismem z dnia 3 lutego 2016 r., znak: ROA.0004.9.2016 skierowana przez Przewodniczącego Rady Gminy Lubartów do Wójta Gminy Lubartów, celem rozpatrzenia.

Zawiadomieniem Wójta Gminy Lubartów z dnia 1 lutego 2016 r., znak: RIN.6233.3.2015 wszczęto w tej sprawie postępowanie.

Dnia 19 lutego 2016 r. do tut. Organu wpłynęło w tej sprawie pismo Schroniska Dla Bezdomnych Zwierząt w Nowodworze, wnoszące o:

1) z uwagi na nie spełnienie przesłanej określonych w art. 31 § 1 kpa uznanie postępowania jako bezprzedmiotowe i na zasadzie art. 105 § 1 umorzenie postępowania, ewentualnie wydania decyzji o odmowie cofnięcia zezwolenia.

Następnie Wójt Gminy Lubartów przed wydaniem decyzji zawiadomił strony postępowania pismem z dnia 14 marca 2016 r., znak: RIN.6233.3.2015, o możliwości zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się w sprawie w terminie 14 dni od daty otrzymania zawiadomienia.

Postanowieniem z dnia 21 kwietnia 2016 r., znak: SKO.41/1469/SID/2016 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie wyznaczyło Wójtowi Gminy Lubartów termin 30 dni od daty doręczenia niniejszego postanowienia na rozpatrzenie wniosku o wydanie decyzji w przedmiocie cofnięcia zezwolenia nr 1/Z/10 z dnia 9 listopada 2010 r. na prowadzenie przez Małgorzatę Szumiło schroniska dla bezdomnych zwierząt oraz odławianie i transport bezdomnych zwierząt, z powodu naruszania warunków zezwolenia.

Do dnia wydania niniejszej decyzji nie wpłynęły inne niż wyżej wymienione pisma.

Wójt Gminy Lubartów, biorąc pod uwagę zgromadzony materiał dowodowy w sprawie, stwierdza, że:

1. Stowarzyszeni Obrona Zwierząt, ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów w uzasadnieniu swojego wniosku z dnia 12.11.2015 r. o cofnięcie zezwolenia udzielonego decyzją Nr 1/Z. 10 Wójta Gminy Lubartów z dnia 9.11.2010 r., zezwalającą Małgorzacie Jadwidze Szumiło na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt oraz odławianie i transport bezdomnych zwierząt - z powodu naruszenia warunków zezwolenia, poprzez przyjmowanie do schroniska bezdomnych zwierząt z terenu innych gmin, niż gmina Lubartów, napisało, że:

„ W dniu 09.11.2010. decyzja Nr 1/Z/10, Wójt Gminy Lubartów zezwolił przedsiębiorcy

1. Nigdy nie stwierdzono naruszenia przez Panią Małgorzatę Szumiło warunków zawartych w decyzji Nr 1/Z/10 Wójta Gminy Lubartów z dnia 9.11.2010 r., zezwalającej na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt oraz odławianie i transport bezdomnych zwierząt. Nikt nigdy nie zgłosił do organu faktu naruszeń zezwolenia. Schronisko w Nowodworze prowadzone jest na podstawie zezwolenia Wójta Gminy Lubartów od 1999 r.

2. Żądanie Stowarzyszenia Obrona Zwierząt, ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Nr 1/Z/10 Wójta Gminy Lubartów z dnia 9.11.2010 r., zezwalającą Małgorzacie Jadwidze Szumiło na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt oraz odławianie i transport bezdomnych zwierząt - z powodu naruszenia warunków zezwolenia, poprzez przyjmowanie do schroniska bezdomnych zwierząt z terenu innych gmin, niż gmina Lubartów, nie jest zdaniem Wójta Gminy Lubartów, naruszeniem warunków przedmiotowego zezwolenia. W pkt 2 przedmiot i obszar działalności objętej przedmiotowym zezwoleniem, występuje wyraźny podział, że przedsiębiorca Małgorzata Jadwiga Szumiło i Adam Szumiło-pełnomocnik Schronisko Dla Bezdomnych Zwierząt, Nowodwór, 21-100 Lubartów, zam. ul. Kazimierza Jagiellończyka 3/1, 20-854 Lublin, prowadzi:

-schronisko dla bezdomnych zwierząt na terenie wydzielonym Miejskiego Wysypiska Odpadów Komunalnych w Nowodworze,

- zajmuje się odławianiem i transportem bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Lubartów.

3. Zgodnie ze statutem Stowarzyszenia Obrona Zwierząt w Jędrzejowie, przedmiotem działalności statutowej organizacji pożytku publicznego w zakresie nieodpłatnej działalności statutowej jest m. in. „sprawowanie nadzoru kontroli nad przestrzeganiem przepisów i praw w dziedzinie ochrony zwierząt i środowiska”, dlatego organ uznał ww. Stowarzyszenie za stronę postępowania.

4. Pismem z dnia 16 lutego 2016 r. Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt w Nowodworze, gm. Lubartów wniosło o:

1) z uwagi na nie spełnienie przesłanek określonych w art. 31 § 1 kpa uznanie postępowania jako bezprzedmiotowe i na zasadzie art. 1-5 § 1 umorzenie postępowania, ewentualnie

2) wydania decyzji o odmowie cofnięcia zezwolenia.

5. W piśmie z dnia 16 lutego 2016 r. ww. Schronisko napisało, że swój udział w przedmiotowym postępowaniu administracyjnym Stowarzyszenie uzasadnia celami statutowymi:

1) działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania oraz zapewnienia opieki;

2) kształtowanie wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt,

3) działania w zakresie ekologii, ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa.

Naszym zdaniem żaden z wyżej wymienionych celów nie można traktować jako uzasadniony wniosek Stowarzyszenia do żądania wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla zwierząt, gdyż między celami statutowymi organizacji społecznej, a materialnoprawnym przedmiotem sprawy administracyjnej musi zachodzić merytoryczny i prawny związek w tym znaczeniu, że cele statutowe organizacji mogą mieć wpływ na sposób załatwienia sprawy, to zachodzi brak powyższego związku, a tym samym w przedmiotowej sprawie zachodził brak możliwości dopuszczenia organizacji do udziału w na podstawie art. 31 § 1 kpa, gdyż powtórzyć należy, że żaden z wymienionych celów nie wskazuje na możliwość udziału Stowarzyszenia w postępowaniu o cofnięcie zezwolenia na prowadzenie schroniska dla zwierząt. Podkreślić również należy, że w realiach przedmiotowej sprawy udział Stowarzyszenia w likwidacji naszego schroniska, które zapewnia schronienie bezdomnym zwierzętom z terenu kilku gmin w sytuacji gdy w pobliżu nie ma innych tego typu jednostek i to ze względu na błędną interpretację pojęcia obszaru działalności nie może być uznana za zgodną z celami statutowymi Stowarzyszenia. Abstrahując od wyżej przedstawionej oceny istnienia pierwszej z przesłanek określonej w art. 31 § 1 kpa z całą pewnością brak było w niniejszej sprawie interesu społecznego przemawiającego za uzasadnieniem wszczęcia postępowania administracyjnego. ... Pomimo braku istnienia interesu prawnego wnioskodawcy we wszczęciu postępowania w przedmiotowym zakresie oraz niespełnianiu łącznie przesłanek określonych w art. 31 § 1 kpa, uprzejmie wyjaśniam, iż sposób prowadzenia naszego schroniska w żaden sposób nie narusza decyzji zezwalającej na jego prowadzenie. Sformułowanie „obszar działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt-teren gminy Lubartów”, należy rozumieć w ten sposób, iż schronisko, jako obiekt prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom, winien być usytuowane w granicach administracyjnych gminy Lubartów. Chodzi tutaj o miejsce prowadzenia działalności, co w przypadku prowadzenia schroniska wiąże się z usytuowaniem obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko dla bezdomnych zwierząt. Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy zezwolenie na prowadzenie działalności uregulowanej w art. 7 ust. 1 pkt 4 cyt. Ustawy, w tym również prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, powinno określać przedmiot i obszar działalności objętej zezwoleniem. Ustawa nie zawiera definicji legalnej pojęcia „schronisko dla bezdomnych zwierząt”. Pojęcie „schronisko dla zwierząt” definiuje natomiast ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.

U. z 2003 r., nr 106, poz. 1002 ze zm.) . która w art. 4 pkt 25 stanowi, iż jest to miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniające warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt i zwalczania chorób zakaźnych (Dz. U. z 2008 r. nr 213, poz. 1342 ze zm.)....Skoro więc w przypadku zezwolenia polegającego na prowadzeniu schroniska dla zwierząt wymagane jest, tak jak w przypadku innych zezwoleń określonych w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określenie obszaru działalności objętej zezwoleniem , to określenie tego obszaru winno być powiązane z rodzajem działalności i specyfika jej wykonania. Siła rzeczy obszar działalności polegającej na prowadzeniu schroniska dla bezdomnych zwierząt ograniczony jest do miejsca, w którym zlokalizowany jest obiekt lub obiekty, służące do wykonywania tego rodzaju działalności. Za błędne należy uznać stanowisko Stowarzyszenie, iż obszar działalności polegającej na prowadzeniu schroniska dla bezdomnych zwierząt determinowany jest miejscem pochodzenia zwierząt, a ściślej, miejscem, gdzie bezdomne zwierzęta zostały ujęte.....Samo umieszczanie w prowadzonym przez nas schronisku dla bezdomnych zwierząt psów wylapanych na terenie innych gmin nie narusza warunków zezwolenia, o ile schronisko prowadzone jest zgodnie z wymaganiami określonymi w zezwoleniu, a zwierzęta przebywające w nim mają zapewnione odpowiednie warunki i opiekę. (zobacz wyrok Naczelnego Sadu Administracyjnego z dnia 17 marca 2015 r., sygn. akt. II OSK 2136/13 i wyrok WSA w Łodzi II SA/Ł.d559/15)....Podsumowując stwierdzamy, że warunki zezwolenia w zakresie odnoszącym się do określonego w zezwoleniu obszaru działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt jako terenu gminy Lubartów nie zostały naruszone poprzez przyjmowanie do schroniska zwierząt wylapanych na terenie innych gmin powtarzając jeszcze raz z uwagi na to, że:

- sformułowanie „obszar działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt-teren gminy Lubartów”, należy rozumieć w ten sposób, iż schronisko, jako obiekt prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom, winien być usytuowane w granicach administracyjnych gminy Lubartów.
- nie prowadzi to omijania celu, w jakim ta działalność została poddana regulacji.
- tylko szerokie rozumienie pojęcia „obszar działania” w przypadku schronisk dla bezdomnych zwierząt znajduje uzasadnienie z punktu widzenia celu, jakim ma służyć zapobieganie bezdomności wśród zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt.
- odłowy na terenie innych gmin dokonywane są na podstawie umów lub decyzji właściwych organów zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, czyli są również poddane stosownej kontroli.
- decyzja Wójta Gminy Lubartów nie zabrania przyjmowania do schroniska potrzebujących zwierząt z terenów innych gmin.
- uniemożliwienie schronisku współpracy z innymi gminami i przyjmowania pod opiekę schroniska zwierząt z innych gmin, które nie posiadają na swoim terenie schroniska dla zwierząt, jest nieuzasadnione społecznie, finansowo i sprzeczne z celem jaki został na gminy nałożony w przepisach o ochronie zwierząt.

Mając powyższe na uwadze i na wypadek nie podzielenia przez organ wniosku o umorzenie postępowania, wnoszę o wydanie decyzji o odmowie cofnięcia zezwolenia.

6. Organ nie podziela stanowiska Stowarzyszenia Obrona Zwierząt dot. łamania przez Panią Małgorzatę Szumiło, prowadzącą Schronisko Dla Bezdomnych Zwierząt w Nowodworze, określonych warunków w zezwoleniu 1/Z/10 z dnia 9 listopada 2010 r. na prowadzenie przez Panią Małgorzatę Szumiło schroniska dla bezdomnych zwierząt w Nowodworze oraz odławianie i transport bezdomnych zwierząt na terenie gminy Lubartów.

7. Jak już wcześniej wspomniano, w pkt 2 przedmiot i obszar działalności objętej przedmiotowym zezwoleniem, występuje wyraźny podział, że przedsiębiorca Małgorzata

Jadwiga Szumiło i Adam Szumiło-pełnomocnik Schronisko Dla Bezdolnych Zwierząt,
Nowodwór, 21-100 Lubartów, zam. ul. Kazimierza Jagiellończyka 3/1, 20-854 Lublin.
prowadzi:

**-schronisko dla bezdomnych zwierząt na terenie wydzielonym Miejskiego Wysypiska
Odpadów Komunalnych w Nowodworze,**

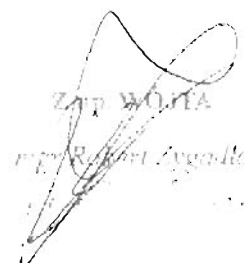
**- zajmuje się odławianiem i transportem bezdomnych zwierząt na terenie Gminy
Lubartów.**

8. Nie stwierdzono nigdy naruszenia przez Panią Małgorzatę Szumiło warunków zawartych w decyzji Nr 17/10 Wójta Gminy Lubartów z dnia 9.11.2010 r., zezwalającej na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt oraz odławianie i transport bezdomnych zwierząt. Nikt nigdy nie zgłosił do organu faktu naruszeń zezwolenia. Schronisko w Nowodworze prowadzone jest na podstawie zezwolenia Wójta Gminy Lubartów od 1999 r.. Zdaniem organu nieuzasadniona jest interpretacja warunków zezwolenia przez Stowarzyszenie. Organ zgadza się z argumentacją w tej sprawie zawartą w piśmie Schroniska Dla Bezdolnych Zwierząt z dnia 16 lutego 2016 r.

9. Wg organu Schronisko jest dobrze prowadzone i zapewnia bezdomnym zwierzętom należytą opiekę. Obecnie jest w fazie rozbudowy, co ma na celu zapewnienie bardziej komfortowych warunków dla przetrzymywanych zwierząt. W dokumentacji sprawy znajdują się zdjęcia ww. Schroniska i planowanej rozbudowy w obecnym stanie na płycie CD. Schronisko do ww. pisma z dnia 16 lutego 2016 r. załączyło kserokopie decyzji na prowadzenie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, poprzez wylapywanie bezdomnych zwierząt na terenie gmin: Luków, Konopnica, Głusk, Międzyrzec Podlaski, Rejowiec, Parczew (miasto), Urzędów, Karczniska, Międzyrzec Podlaski (miasto), Kraśnik (miasto). Z decyzji tych wynika, że bezdomne zwierzęta w ww. gmin będą umieszczane w Schronisku Dla Bezdolnych Zwierząt w Nowodworze, gmina Lubartów. Organ nie widzi przeciwwskazań do przetrzymywania w ww. schronisku zwierząt bezdomnych pochodzących z innych, niż Gmina Lubartów, gmin. Organ nie uważa tego za łamanie przedmiotowego zezwolenia.

10. Zamknięcie Schroniska w Nowodworze, które jest jedynym schroniskiem w powiecie lubartowskim, skutkowałoby narażeniem zdrowia i życia mieszkańców gminy Lubartów oraz brakiem zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom, dlatego Wójt Gminy Lubartów nie może tego uczynić.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.



Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów

2. Pani Małgorzata Szumiło, ul. Jagiellończyka 3/1, 20-854 Lublin

3. aa