

SKO.463.11.2015

**DECYZJA**  
**Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Słupsku**

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w składzie:**

**Przewodniczący:** Andrzej Haluzo  
**Członkowie:** Marek Janta Lipiński  
Martyna Felczak - Wencławska

Działając na podstawie:

- art. 2 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 1659 z późn. zm.),
- art. 17 pkt 1, art. 127 § 2 oraz art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. 1399 z późn. zm.),

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 02 grudnia 2015r. odwołania złożonego przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą ul. 11 listopada 29, 28 – 300 Jędrzejów od decyzji wydanej przez Wójta Gminy Nowa Wieś Lęborska z dnia 09 października 2015r. Znak RR.6233.2.2015, zgodnie z którą orzeczono o odmowie wydania decyzji w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Wójta Gminy Nowa Wieś Lęborska nr 1/2010 z dnia 28 kwietnia 2010r. zezwalającej firmie Ośrodek Tresury Psów Sławomir Twardziak Hotel i Schronisko dla psów, Małoszyce 1C, 84 – 300 Lębork, na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Nowa Wieś Lęborska

**orzeka:**

**utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję organu I instancji.**

**Uzasadnienie:**

W dniu 09 października 2015r. Wójt Gminy Nowa Wieś Lęborska wydał decyzję Znak RR.6233.2.2015, zgodnie z którą odmówił wydania decyzji w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Wójta Gminy Nowa Wieś Lęborska nr 1/2010 z dnia 28 kwietnia 2010r. zezwalającej firmie Ośrodek Tresury Psów Sławomir Twardziak Hotel i Schronisko dla psów, Małoszyce 1C, 84 – 300 Lębork, na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Nowa Wieś Lęborska.

W uzasadnieniu podjętego rozstrzygnięcia organ wskazał, że wniosek o cofnięcie zezwolenia złożyło w dniu 10 sierpnia 2015r. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą ul. 11 listopada 29, 28 – 300 Jędrzejów podnosząc, że przedsiębiorca narusza warunki udzielonego zezwolenia przyjmując do schroniska zwierzęta spoza granic gminy Nowa Wieś Lęborska. Wobec powyższego organ wszczął z urzędu postępowanie w sprawie cofnięcia udzielonego zezwolenia. W trakcie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że przedsiębiorca działa na terenie sąsiednich gmin na podstawie udzielonych zezwoleń na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na podstawie umów na odławianie bezdomnych zwierząt. Dokonując systematycznych kontroli schroniska organ nie stwierdził nieprawidłowości w jego funkcjonowaniu. W ocenie Wójta Gminy Nowa Wieś Lęborska umieszczanie w prowadzonym schronisku dla bezdomnych zwierząt psów wyłapywanych na terenie innych gmin nie narusza warunków zezwolenia i nie może prowadzić do wydania decyzji o cofnięciu zezwolenia. Wyżej

opisana decyzja została doręczona Stowarzyszeniu Obrona Zwierząt za zwrotnym potwierdzeniem odbioru w dniu 29 października 2015r.

Następnie w prawem przewidzianym terminie – data nadania pisma w polskiej placówce operatora pocztowego 12 listopada 2015r., Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie złożyło odwołanie od decyzji Wójta Gminy Nowa Wieś Lęborska z dnia 09 października 2015r. Znak RR.6233.2.2015 domagając się uchylenia zaskarżonej decyzji w całości. W uzasadnieniu strona wskazała na naruszenie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez odmowę cofnięcia zezwolenia, w sytuacji kiedy przedsiębiorca, który je uzyskał, w sposób rażący i od lat dopuszcza się naruszania warunków określonych w zezwoleniu. Na potwierdzenie swoich zarzutów Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przywołało treść wyroku NSA w Warszawie z dnia 17 marca 2015r. Sygn. akt. II OSK 2136/13, w którym sąd zdefiniował pojęcie „obszaru działalności objętej zezwoleniem”, jako obszar gminy wymieniony w wydanym zezwoleniu.

Pismem z dnia 24 listopada 2015r. Znak RR.6233.2.2015 Urząd Gminy Nowa Wieś Lęborska przekazał odwołanie strony wraz z kompletem dokumentów do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Słupsku celem rozpatrzenia sprawy.

**Rozpatrując przedmiotową sprawę w trybie nadzoru instancyjnego Kolegium zważyło, co następuje:**

Po przeanalizowaniu akt sprawy, ustaleniu stanu faktycznego i prawnego w przedmiotowej sprawie, Kolegium stwierdziło, iż zaskarżona decyzja Wójta Gminy Nowa Wieś Lęborska z dnia 09 października 2015r. Znak RR.6233.2.2015 nie narusza obowiązujących przepisów prawa w stopniu uzasadniającym jej uchylenie bądź zmianę.

Materialno-prawną podstawą rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie stanowią przepisy ustawy z dnia z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. 1399 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, które stanowią:

- Art. 9 ust. 1 pkt 2: *„Zezwolenie powinno określać przedmiot i obszar działalności objętej zezwoleniem”*,
- Art. 9 ust. 2: *„Jeżeli przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie, nie wypełnia określonych w nim warunków, organ, który wydał zezwolenie, zwraca go do niezwłocznego zaniechania naruszania tych warunków. Jeżeli przedsiębiorca mimo wezwania nadal narusza te warunki, organ cofa, w drodze decyzji, zezwolenie bez odszkodowania”*.

Dokonując analizy zacytowanych powyżej przepisów prawa uwzględnić należy ich wykładnię zaprezentowaną w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 17 marca 2015r. Sygn. akt II OSK 2136/13, który w uzasadnieniu dokonał analizy pojęcia „obszar działalności objętej zezwoleniem” w odniesieniu do przedsiębiorcy świadczącego na rzecz gminy usługi w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. Sąd stwierdził, że: *„Publiczny charakter tego zadania własnego oraz obowiązek spełnienia wymagań określonych w uchwale rady gminy uprawnia do stwierdzenia, że "obszar działalności objętej zezwoleniem" to obszar zamykający się w granicach gminy, w której zadanie będzie realizowane. W ten tylko sposób zapewniona zostanie realizacja zadania gminy polegającego na zapobieganiu bezdomności zwierząt”*. W dalszej części uzasadnienia w/w wyroku Sąd odniósł się do kwestii wylapywania zwierząt z poza obszaru określonego w zezwoleniu tj. z terenu innych gmin wskazując: *„W warunkach rozpoznawanej sprawy ostateczna decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w S. z dnia [...] maja 2012 r. określiła, iż obszar działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt, objęty zezwoleniem Wójta Gminy W., prowadzonego przez L. S. w miejscowości W. obejmuje teren Gminy B. Nie sposób zgodzić się z Sądem I instancji, iż okoliczność przyjmowania do tego schroniska zwierząt wylapanych poza granicami Gminy B. nie stanowi o przekroczeniu warunków określonych w zezwoleniu Wójta tej Gminy. Powołanie się w tej mierze na umowy, jakie właściciel schroniska podpisał z "przedstawicielami innych gmin", nie może być uznane za wystarczające. Przede wszystkim zauważyć trzeba, że w aktach sprawy brak jest jakiegokolwiek dokumentu potwierdzającego fakt podpisania takich umów, nie sposób w związku z tym choćby wskazać, jakie podstawy prawne*

*przyjęto dla ich nawiązania. Brak wyjaśnienia przez organ powyższej kwestii czyni co najmniej przedwczesnym stwierdzenie Sądu, jakie znalazło się w uzasadnieniu zaskarżonego wyroku, iż "przyjmowanie psów z terenów innych gmin odbywające się na podstawie umów z przedstawicielami tych gmin nie narusza wydanego zezwolenia na podstawie uzyskanej przez L.S. decyzji".*

W efekcie uwzględnienia skargi kasacyjnej złożonej przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, NSA w Warszawie uchylił zaskarżony wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 24 maja 2013r. Sygn. akt II SA/Łd 236/13 i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez ten Sąd. Następnie w dniu 22 września 2015r. WSA w Łodzi wydał wyrok Sygn. akt II SA/Łd 559/15, mocą którego uchylił decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz organu I instancji i nakazał ponowne rozpatrzenie sprawy wskazując na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego zmierzającego do ustalenia czy przedsiębiorca faktycznie przyjmuje do schroniska zwierzęta z terenów innych gmin oraz na podstawie jakich umów działania te są podejmowane.

Przechodząc do merytorycznego rozpatrzenia przedmiotowej sprawy, Kolegium pragnie w pierwszej kolejności stwierdzić, że składając wniosek o cofnięcie zezwolenia udzielonego decyzją Wójta Gminy Nowa Wieś Lęborska nr 1/2010 z dnia 28 kwietnia 2010r. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie nie dostrzegło, że zgodnie z cytowanym powyżej art. 9 ust. 2 ustawy, cofnięcie zezwolenia musi zostać poprzedzone wezwaniem przedsiębiorcy przez organ administracji do niezwłocznego zaniechania naruszania warunków udzielonego zezwolenia. Samo twierdzenie przez w/w Stowarzyszenie, że przedsiębiorca narusza warunki udzielonego zezwolenia nie stanowi przesłanki uzasadniającej wydanie przez organ administracji decyzji o cofnięciu zezwolenia. Konieczność cofnięcia udzielonego zezwolenia nastąpiłaby dopiero w sytuacji gdy po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego i dowodowego, organ I instancji stwierdziłby w sposób niebudzący wątpliwości naruszenie przez przedsiębiorcę warunków udzielonego zezwolenia, a naruszenie to nie ustaloby po pisemnym wezwaniu przedsiębiorcy do zaniechania naruszenia warunków zezwolenia.

W ocenie Kolegium wniosek Stowarzyszenia Obrona Zwierząt, który wpłynął do Urzędu Gminy Nowa Wieś Lęborska w dniu 10 sierpnia 2015r. stanowi jedynie podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w celu ustalenia czy przedsiębiorca posiadający stosowne zezwolenie w istocie narusza jego warunki, czy też nie. Jeśli po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego organ stwierdził, że nie doszło do naruszenia warunków wydanego zezwolenia, winien wydać decyzję odmawiającą cofnięcia zezwolenia, jak miało to miejsce w przedmiotowej sprawie.

W materiale dowodowym przedłożonym Kolegium znajduje się pismo Ośrodka Tresury Psów – Bajer Sławomir Twardziak – Hotel i Schronisko dla Psów, datowane na dzień 09 września 2015r., w załączeniu do którego przedsiębiorca przedłożył następujące kserokopie decyzji zezwalających oraz umów zawartych na odławianie bezdomnych zwierząt z terenu innych gmin:

- Umowa nr 3/2015 zawarta w dniu 02 stycznia 2015r. z Gminą Cewice reprezentowaną przez Wójta Gminy Cewice, okres obowiązywania od 01 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2015r., wynagrodzenie za wykonane czynności w kwocie 66 000,00 zł netto, płatne w 12 ratach po 5 500,00 zł netto każda po zakończeniu każdego miesiąca w ciągu 7 dni od złożenia faktury,

- Umowa nr 1.2015.IN.MO zawarta w dniu 02 stycznia 2015r. z Gminą Miasto Reda reprezentowaną przez Zastępcę Burmistrza Miasta Reda z kontrasygnatą Skarbnika Miasta Redy, okres obowiązywania od 02 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2015r., wynagrodzenie za wykonanie czynności w kwocie 88 560,00 zł brutto, płatne w równych miesięcznych ratach, a każda z nich wynosić będzie 7 380,00 zł, termin płatności 10 dni od dnia doręczenia prawidłowo wystawionej faktury,

- Umowa nr 274/2014 zawarta w dniu 31 grudnia 2014r. z Gminą Potęgowo reprezentowaną przez Wójta Gminy Potęgowo z kontrasygnatą Skarbnika Gminy Potęgowo, okres obowiązywania od 01 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2015r., wynagrodzenie za wykonanie czynności w kwocie

24 000,00 zł netto, płatne w miesięcznych ratach po 2 000,00 zł + należny podatek VAT, termin płatności 7 dni od dnia doręczenia prawidłowo wystawionej faktury,

- Umowa Nr GI.272.5.2015.WU zawarta w dniu 31 sierpnia 2015r. z Gminą Czarna Dąbrówka reprezentowaną przez Wójta Gminy Czarna Dąbrówka z kontrasygnatą Skarbnika Gminy Czarna Dąbrówka, okres obowiązywania od 01 września 2015r. do 31 sierpnia 2017r., wynagrodzenie za wykonanie czynności w kwocie 2 000,00 zł netto miesięcznie + VAT 23% brutto 2 460,00 zł, płatne w ciągu 14 dni od dnia doręczenia prawidłowo wystawionej faktury,

- Decyzja Nr 1/2015 z dnia 25 sierpnia 2015r. Znak GI.6233.1.2015.WU wydana przez Wójta Gminy Czarna Dąbrówka zezwalająca przedsiębiorcy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,

- Decyzja Nr 1/2013 z dnia 22 października 2013r. Znak ZGO.6140.3.2013 wydana przez Wójta Gminy Cewice zezwalająca przedsiębiorcy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,

- Decyzja Znak OŚG.6140.7.2013.P z dnia 02 lipca 2013r. wydana przez Burmistrza Miasta Lęborka zezwalająca przedsiębiorcy na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,

- Certyfikat Uczciwości wystawiony w dniu 13 sierpnia 2015r. w Poznaniu przez Dyrektora Programu Certyfikat Uczciwości Nr certyfikatu 715308090.

Wyżej opisany materiał dowodowy pozwala na stwierdzenie, że Przedsiębiorca p. Sławomir Twardziak prowadzący działalność gospodarczą pod firmą Ośrodek Tresury Psów – Bajera Sławomir Twardziak – Hotel i schronisko dla psów z siedzibą Małoszyce 1C, 84 – 300 Lębork odławiając bezdomne zwierzęta z terenów innych gmin niż Gmina Nowa Wieś Lęborska, wbrew twierdzeniom Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, nie narusza warunków zezwolenia określonego decyzją Wójta Gminy Nowa Wieś Lęborska nr 1/2010 z dnia 28 kwietnia 2010r., a tym samym brak jest podstaw faktycznych i prawnych do uwzględnienia odwołania strony.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

### Decyzja niniejsza jest ostateczna.

Na decyzję przysługuje stronom skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku Al. Zwycięstwa 16/17; 80-219 Gdańsk, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Słupsku ul. Jana Pawła II nr 1, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

#### Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt  
ul. 11 listopada 29  
28 – 300 Jędrzejów
2. Ośrodek Tresury Psów  
Sławomir Twardziak Hotel i Schronisko dla psów  
Małoszyce 1C, 84 – 300 Lębork
3. Wójt Gminy Nowa Wieś Lęborska  
ul. Grunwaldzka 24  
84 – 351 Nowa Wieś Lęborska
4. a/a

Przewodniczący:.....

Członkowie:.....

