

KO.4113.16.2018

POSTANOWIENIE

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach w składzie:

Przewodnicząca – Anna Grabska
Członkowie - Alicja Pietrasik (spr.)
- Paweł Majcher

po rozpatrzeniu na posiedzeniu niejawnym sprawy z zażalenia Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie na przewlekłe prowadzenie postępowania administracyjnego przez Wójta Gminy Kutno w przedmiocie cofnięcia Panu Zbigniewowi Moraczewskiemu zezwolenia na działalność w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Kotliska gm. Kutno , działając na podstawie art. 37 § 2, art. 17 pkt 1 w związku z art. 123 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz w związku z art. 16 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz innych ustaw (Dz.U. z 2017r. poz. 935) postanawia:

1. uznać zażalenie za uzasadnione,
2. wyznaczyć dodatkowy termin na załatwienie sprawy do dnia 9 marca 2018r.,
3. zobowiązać Wójta Gminy Kutno do wyjaśnienia przyczyn i ustalenia osób winnych niezakończono sprawy w terminie,
4. stwierdzić, że niezakończono sprawy w terminie nosi cechy rażącego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie (dalej jako Stowarzyszenie) skierowało do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach za pośrednictwem Wójta Gminy Kutno zażalenie z dnia 15.01.2018r. na przewlekłe prowadzenia postępowania administracyjnego we wniesionej przez to Stowarzyszenie sprawie o cofnięcie zezwolenia Panu Zbigniewowi Moraczewskiemu na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Kotliska gm. Kutno. Stowarzyszenie w zażaleniu wniosło o wyznaczenie organowi dodatkowego terminu załatwienia sprawy, wyjaśnienie przyczyn i ustalenie osób winnych niezakończono sprawy w terminie, stwierdzenie, że niezakończono sprawy miało miejsce z rażącym naruszeniem prawa. W uzasadnieniu Stowarzyszenie podkreśliło, że został skierowany do Wójta Gminy Kutno wniosek z dnia 13.05.2016r. o wszczęcie postępowania, wszczęcie postępowania nastąpiło zawiadomieniem z dnia 20.05.2016r. Decyzję o odmowie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska Panu Zbigniewowi Moraczewskiemu organ I instancji wydał w dniu 15.09.2016r., Decyzja ta po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Stowarzyszenie została utrzymana w mocy przez SKO w Skierniewicach decyzją z dnia

01.12.2016r. W wyniku złożenia skargi na decyzję SKO w Skierniewicach przez Stowarzyszenie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi wyrokiem sygn. akt II SA/Łd 154/17 z dnia 18.05.2017r. uchylił decyzje obu organów. Wyrok stał się prawomocny od dnia 11.07.2017r. Stowarzyszenie wskazało, że do dnia złożenia zażalenia organ I instancji nie podjął żadnych czynności i nie wydał rozstrzygnięcia we wnioskowanej sprawie, tym samym przekraczając terminy określone art. 35 k.p.a. Nadto Stowarzyszenie zwróciło uwagę, że organ I instancji notorycznie narusza przepisy k.p.a. regulujące terminy załatwienia spraw, o czym świadczy prowadzone postępowanie w sprawie wydania decyzji w przedmiocie cofnięcia zezwolenia przez organ I instancji i dwukrotne potwierdzono beczynność organu na skutek złożonego zażalenia przez Stowarzyszenie w postanowieniach SKO w Skierniewicach z dnia 07.03.2016r. oraz 24.08.2016 r.

Wójt Gminy Kutno przesłał powyższe zażalenie przy piśmie z dnia 25.01.2018r. (data wpływu 30.01.2018r.) do tut. Kolegium wraz z aktami sprawy.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach rozpoznając wniesione przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt zażalenie zważyło, co następuje:

Na wstępie należy podkreślić, że zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 935) do postępowań administracyjnych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia niniejszej ustawy ostateczną decyzją lub postanowieniem stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, z tym że do tych postępowań stosuje się przepisy art. 96a-96n ustawy zmienianej w art. 1. Datą wszczęcia postępowania w niniejszej sprawie jest wniosek Stowarzyszenia z dnia 13.05.2016r. (data wpływu do organu I instancji 17.05.2016r.). Mając zatem powyższe uregulowanie na uwadze wskazać należy, że w myśl art. 37 w brzmieniu sprzed 1 czerwca 2017r. zażalenie na niezakończoną sprawę w terminie określonym w art. 35 k.p.a. , w przepisach szczególnych, ustalonym w art. 36 k.p.a. lub na przewlekłe prowadzenie postępowania służy stronie do organu wyższego stopnia, a jeżeli nie ma takiego organu – wezwanie do usunięcia naruszenia prawa na podstawie art. 37 § 1 k.p.a. (w brzmieniu mającym zastosowanie w niniejszej sprawie). Jest to szczególnie środek zaskarżenia, odrębny od przewidzianego w art. 141-144 k.p.a.

Właściwy do rozpatrzenia zażalenia organ stosownie do art. 37 § 2 k.p.a. albo uznaje je za uzasadnione i wyznacza dodatkowy termin załatwienia sprawy oraz zarządza wyjaśnienie przyczyn i ustalenie osób winnych niezakończoną sprawę w terminie, albo uznaje zażalenie za nieuzasadnione. Wniesienie zażalenia na podstawie art. 37 § 1 k.p.a. ma na celu likwidację beczynności organu administracyjnego w trybie administracyjnym.

W przedmiotowej sprawie zwrócić należy uwagę, że konsekwencją uchylonych decyzji organu I i II instancji przez WSA w Łodzi jest konieczność przeprowadzenia ponownego postępowania. WSA w Łodzi w wyroku z dnia 18 maja 2017 r. sygn. akt II SA/Łd 154/17 wskazał na ponowne prowadzenie postępowania przez organy administracji publicznej przy uwzględnieniu przedstawionej w wyroku wykładni pojęcia „obszaru działalności” objętego zezwoleniem oraz przeprowadzenie postępowania dowodowego zmierzającego do wyjaśnienia czy zostały naruszone warunki udzielonego zezwolenia i następnie podjęcie stosownego rozstrzygnięcia.

W myśl art. 286 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. –Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (DZ.U. z 2017r. poz. 1369 ze zm.) termin do załatwienia sprawy przez

organ administracji określony w przepisach prawa lub wyznaczony przez sąd liczy się od dnia doręczenia akt organowi .SKO w Skierniewicach przekazało prawomocny wyrok WSA w Łodzi organowi I instancji przy piśmie z dnia 3 sierpnia 2017r, (data wpływu 7 sierpnia 2017r.).

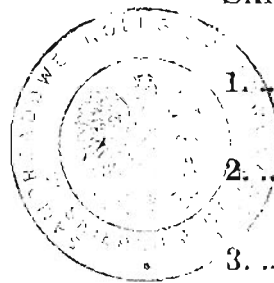
Z akt sprawy przekazanych przez organ I instancji bezsprzecznie wynika, że organ I instancji nie wykonał wyroku WSA w Łodzi, nie przeprowadził postępowania i nie wydał rozstrzygnięcia, pozostając w zwłoce przez okres ponad 5 miesięcy. O przewlekłości postępowania przed organem administracji można mówić, gdy czas trwania postępowania przekracza rozsądne granice, przy uwzględnieniu terminowości i prawidłowości czynności podjętych przez organ, a także stopnia zawilości sprawy i postawy samej strony.

Jak wynika z okoliczności faktycznych w sprawie nie było prowadzone postępowanie i nie wydano rozstrzygnięcia na złożony wniosek Stowarzyszenia. Od dnia doręczenia kopii wyroku WSA w Łodzi przez SKO w Skierniewicach organ I instancji dokonał tylko jednej czynności - wystąpił do prowadzącego schronisko o udzielenie informacji w zakresie ilości zawartych umów z innymi gminami na przyjmowanie do schroniska bezdomnych zwierząt. **Brak prowadzenia postępowania odczytać można jako ignorowanie przez organ I instancji obowiązku przeprowadzenia postępowania na złożony wniosek Stowarzyszenia.**

Jednocześnie Kolegium stwierdza, że przewlekłość w prowadzeniu postępowania przez organ I instancji miała miejsce z rażącym naruszeniem prawa. Rażącym naruszeniem prawa jest bowiem stan, w którym wyraźnie, ewidentnie naruszono treść obowiązku wynikającego z przepisu prawa w zakresie wydania decyzji w terminie określonym przepisem art. 35 k.p.a. **Opóźnienie w podejmowanych czynnościach i wydaniu decyzji w przedmiotowej sprawie pozbawione jest jakiegokolwiek racjonalnego uzasadnienia**. Przekroczenie przez organ I instancji ustawowych obowiązków jest znaczne i niezaprzeczone, okoliczność ta przesądza o tym, że organ prowadzi postępowanie przewlekłe, które należy zakwalifikować jako posiadające cechy rażącego naruszenia prawa.

Na postanowienie niniejsze nie przysługuje środek zaskarżenia.

Skład orzekający Kolegium..



1. [Signature]
2. [Signature]
3. [Signature]

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
Ul. 11 Listopada 29
28-300 Jędrzejów
2. Wójt Gminy Kutno
(wraz ze zwrotem kat)
3. a/a