

Kutno dnia: 06.03.2018r.

Nasz znak : PR. s. 6140.20.11.2016.2018

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017., poz. 1257) art. 8a ust. 3, art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U z 2017.1289); Uchwały Nr XXXVII/212/2010 Rady Gminy Kutno z dnia 26 stycznia 2010r.(Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2010r., Nr 70 poz. 545) w sprawie wymagań, jakie powinni spełnić przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie gminy Kutno

o d m a w i a m

cofnięcia zezwolenia na prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie gminy Kutno w miejscowości Kotliska 13, znak PR.s.6140.10.2016 z dnia 02.03.2016r. udzielonego Panu *Zbigniewowi Moraczewskiemu* prowadzącemu działalność pn. *Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt Domowych „PRZYJACIEL” z siedzibą w Kotliskach 13 gm. Kutno*

Uzasadnienie

W dniu 02.03.2016r. Wójt Gminy Kutno wydał decyzję, znak: PR.s.6140.10.2016 zezwalającą Schronisku dla Bezdomnych Zwierząt Domowych „PRZYJACIEL” *Zbigniew Moraczewski* z siedzibą w Kotliskach 13 gm. Kutno, zwanemu dalej wnioskodawcą na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska bezdomnych zwierząt na terenie gminy Kutno, w miejscowości Kotliska zlokalizowanym na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym 6.

W dniu 17 maja 2016 roku do Urzędu Gminy Kutno wpłynął wniosek Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, ul. 11 listopada 29, 28-300 Jędrzejów o cofnięcie zezwolenia udzielonego decyzją Wójta Gminy Kutno, znak: PR.s.6140.10.2016 z dnia 02.03.2016r. zezwalającą *Zbigniewowi Moraczewskiemu*, Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt Domowych „PRZYJACIEL” z siedzibą w m. Kotliskach 13, gm. Kutno na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt – z powodu naruszenia warunków zezwolenia. Stowarzyszenie wskazuje, iż przedsiębiorca narusza warunki zezwolenia dotyczące

obszaru działalności prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt, poprzez przyjmowanie zwierząt spoza terenu gminy Kutno.

Pismem znak Prs.6140.20.2016 wszczęto z urzędu postępowania administracyjne w sprawie cofnięcia ww. zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie gminy Kutno.

Decyzją z dnia 15.09.2016r. znak PR.s.614020.7.2016 Wójt Gminy Kutno odmówił cofnięcia zezwolenia udzielonego Panu Zbigniewowi Moraczewskiemu prowadzącemu działalność pn. Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt Domowych „Przyjaciel”.

W dniu 20.10.2016 roku Stowarzyszenie Obrona Zwierząt złożyło za pośrednictwem Wójta Gminy Kutno odwołanie od ww. decyzji.

Pismem z dnia 04.11.2016r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze zwróciło się z prośbą do Wójta Gminy Kutno o uzupełnienie akt sprawy o dokumenty zgromadzone w postępowaniu o wydanie zezwolenia Panu Zbigniewowi Moraczewskiemu wraz z decyzją z dnia 02.03.2016r. Prs.6140.10.216.

Decyzją z dnia 01.12.2016r. znak:SKO.4007-27/16 Samorządowe Kolegium w Skierniewicach utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję.

Pismem z dnia 1 lutego 2017 r, znak: KO.4113.1.2.2017 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach zwróciło się do Wójta Gminy Kutno o przesłanie uporządkowanych, oryginalnych akt sprawy dotyczących decyzji z dnia 15 września 2016r., znak: PR.s.6140.20.7.2016 z uwagi na to, iż Stowarzyszenie Obrona Zwierząt złożyło skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Skierniewicach pismem z dnia 3 sierpnia 2017r., znak: KO.420.41.2017 przesłało kopię prawomocnego wyroku Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 18 maja 2017r., sugn. Akt IISA/Łd154/17 uchylające zaskarżoną decyzję oraz poprzedzającą ją decyzję Wójta Gminy Kutno z dnia 15 września 2016r., znak: PR.s. 6140.20.7.2016.

W trakcie prowadzonego postępowania pismem z dnia 29.08.2017r., znak: PR.s.6140.20.10.2017r. zwrócono się do Pana Zbigniewa Moraczewskiego prowadzącego schronisko dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Kotliska o udzielenie informacji z jakimi gminami ma podpisane umowy na przyjmowanie do schroniska w Kotliskach bezpańskich zwierząt oraz o przesłanie kopii zawartych umów.

Pismem z dnia 08.09.2017r. Pan Zbigniew Moraczewski przesłał listę gmin, z którymi ma podpisane umowy na utrzymanie zwierząt w schronisku w Kotliskach oraz poinformował, że treść umów objęta jest tajemnicą handlową.

W schronisku przeprowadzane były kontrole 7.04.2016r., 29.12.2016r. 24.08.2017r.. Kontrole dotyczyły warunków bytowania i utrzymania psów pochodzących z terenu gminy Kutno.

Psy przebywające w schronisku mają zapewnione właściwe warunki bytowania - pomieszczenia chroniące przed zimnem, opadami, upałami, umożliwiające swobodną zmianę pozycji. Boksy gdzie przebywają psy utrzymane są w czystości. Zwierzęta mają dostęp do wody i karmy.

Sprawdzono rejestr psów pochodzących z terenu gminy Kutno. Dokumentacja zwierząt odłowionych z terenu gminy Kutno zawiera niezbędne informacje (wykonane szczepienia, zabiegi)

W 2016 roku Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi przeprowadziła w schronisku kontrolę, wystąpienie pokontrolne znak: LLO.410.003.02.2016 z dnia 8 kwietnia 2016r., z której wynika, że zwierzęta miały zapewnione właściwe warunki bytowania oraz stan zwierząt wskazywał na ich humanitarne traktowanie. Przedsiębiorca w 2016 zwrócił się pismem do Powiatowego Lekarza Weterynarii o sprostowanie w raporcie za 2014r. liczby zejść psów – stan faktyczny wynosił 258 psów, a nie jak wykazano 434 psy. Głównymi przyczynami ubytków były: zagryzienia, starość, padnięcia bez objawów. Od połowy 2015 wystąpił spadek liczby padłych psów.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na (t.j. Dz.U z 2017.1289) prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie m.in. ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części wymagane - jest uzyskanie zezwolenia.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy zezwolenie na prowadzenie wyżej opisanych działalności powinno określać obszar działalności objętej zezwoleniem.

Stowarzyszenie we wniosku z dnia 13.05.2016r. wskazuje, że przez obszar działalności objętej zezwoleniem należy rozumieć – w przypadku prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt - obszar, z jakiego ujęte bezdomne zwierzęta umieszczane są następnie w danym schronisku.

Pojęcie „obszaru działalności” którym posługuje się ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zostało w tej ustawie zdefiniowane, przez co rodzi problemy interpretacyjne. Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, w orzecznictwie sądów administracyjnych brak jest jednolitości co do tego, że obszar ten to obszar danej gminy.

Prezentowane jest także stanowisko NSA w wyroku z dnia 23 października 2015r., sygn. Akt II OSK 390/14), zgodnie z którym „obszar działalności objętej zezwoleniem” utożsamia się z miejscem prowadzenia działalności, tj. z konkretną nieruchomością, na której będzie prowadzona działalność gospodarcza w postaci schroniska dla zwierząt.

Zgodnie z art. 4 pkt 25 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (t.j. dz. u z 2013 r., poz. 856 ze zm.) poprzez schronisko dla zwierząt rozumie się miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniające określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (t.j. Dz. u z 2014r., poz.

1539 ze zm.).

Jak wskazuje WSA w przytoczonym orzeczeniu, „schronisko należy rozumieć jako element stateczny definicji schroniska dla bezdomnych zwierząt schronisko jako obiekt, w którym bezdomne zwierzę znajdzie schronienie, bez względu na miejsce, miejscowość, w której zostanie odnalezione, odłowione, czy porzucone”.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 4 stycznia 2017r. sygn. akt. IISA/GI1154/16 wyraził pogląd zgodnie, z którym „gdyby bowiem przyjąć, że prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt ogranicza się zawsze do terenu tylko jednej, danej gminy (pomijając związki międzygminne) to zbędne byłoby użycie w tym przepisie sformułowania na obszarze „własnej gminy „. Z żadnego przepisu prawa nie wynika też aby w wykonywaniu obciążającego gminę z mocy art. 3 ust. 2 pkt 14 ustawy obowiązku zapobiegania bezdomności zwierząt, na terenie każdej gminy musiało funkcjonować schronisko dla bezdomnych zwierząt, do czego prowadziłyby w praktyce akceptacja stanowiska skarżącego Stowarzyszenia.

Jak wskazał tutejszy Sąd w wyroku z dnia 23 września 2016r. sygn. akt. II SA/GI618/16: celem przepisów zasad budowy schronisk niewątpliwie jest dobro zwierząt i ich ochrona przed niehumanitarnym traktowaniem. Przyjęcie wykładni, iż do schroniska na terenie gminy mogą być przyjmowane zwierzęta „pochodzące tylko z terenu tej gminy będzie zaprzeczeniem celu wspomnianej regulacji. Doprowadzi to do sytuacji gdzie wiele małych gmin, gdzie ilość wyłapanych zwierząt jest niewielka (kilkanaście sztuk), nie będzie mogło wykonywać swych obowiązków w tym zakresie, co za humanitarne uznać nie można”.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wójt może cofnąć zezwolenie jeżeli przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie, nie wypełnia określonych w nim warunków, po uprzednim wezwaniu go do zaniechania naruszania tych warunków. Może to nastąpić w przypadku braku spełnienia określonych w zezwoleniu wymagań, podjęciu przez przedsiębiorcę zachowań sprzecznych z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (t.j. Dz.U.2017.1855) a także Uchwały Rady Gminy Kutno z dnia 26 stycznia 2010r.

Z badanych dokumentów, zarówno wyników kontroli prowadzonych przez Gminę Kutno, oraz wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli Delegatura Łodzi nie wynika, by doszło do naruszenia przez prowadzącego działalność warunków zezwolenia.

Ustalony stan faktyczny nie daje podstaw do przyjęcia, że doszło do naruszenia przez prowadzącego działalność warunków zezwolenia zawartych w obowiązującej Decyzji Wójta Gminy Kutno.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego

Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach za pośrednictwem Wójta Gminy Kutno w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Wójta Gminy Kutno. Z dniem doręczenia Wójtowi Gminy Kutno oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt Domowych „PRZYJACIEL” Zbigniew Moraczewski, Kotliska 13, 99-300 Kutno.
2. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów
3. a/a.

WÓJT
mgr inż. Jerzy Bryła