

Kościerzyna, dnia 17 maja 2017 r.

WIŚ.6140.2.6.2015

DECYZJA

Na podstawie art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) oraz art. 7 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz.1399 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt w Jędrzejowie dotyczącego wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia decyzji nr WIŚ.6140.2.2014 z dnia 15 grudnia 2014 r. zezwalającej firmie C.P.Z. Sp. z o.o. z siedzibą w Kościerzynie przy ul. Przemysłowej 43 na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w mieście Kościerzyna na działce nr 80 obręb 03 przy ul. Przemysłowej, Burmistrz Miasta Kościerzyna

odmawia

cofnięcia zezwolenia udzielonego przez Burmistrza Miasta Kościerzyna w decyzji nr WIŚ.6140.2.2014 z dnia 15 grudnia 2014 r.

UZASADNIENIE

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29 we wniosku z dnia 11 sierpnia 2015 r. (wpłynął do tut. Urzędu 14 sierpnia 2015 r.) zwróciło się do Burmistrza Miasta Kościerzyna o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia nr WIŚ.6140.2.2014 z dnia 15 grudnia 2014 r. na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w mieście Kościerzyna firmie C.P.Z. Sp. z o.o. z siedzibą w Kościerzynie przy ul. Przemysłowej 43. Stowarzyszenie uzasadniło swój wniosek naruszeniem warunków zezwolenia dotyczących obszaru działalności prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. Burmistrz Miasta Kościerzyna postanowieniem nr WIŚ.6140.2.1.2015 z dnia 31 sierpnia 2015 r. odmówił wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia nr WIŚ.6140.2.2014 z dnia 15 grudnia 2014 r. na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w mieście Kościerzyna firmie C.P.Z. Sp. z o.o. z siedzibą w Kościerzynie przy ul. Przemysłowej 43. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt od ww. postanowienia wniosło zażalenie. Postanowieniem Sygn. Akt SKO Gd/4345/15 z dnia 13 lipca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gdańsku uchyliło zaskarżone postanowienie w całości.

Zawiadomieniem z dnia 21 lutego 2017 r. poinformowano firmę C.Z.P. Sp. z o.o. z siedzibą w Kościerzynie przy ul. Przemysłowej 43 oraz Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 listopada 29 o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie cofnięcia zezwolenia nr WIŚ.6140.2.2015 z dnia 15 grudnia 2014 r. na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w mieście Kościerzyna.

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt w złożonym wniosku zarzuca firmie C.P.Z. Sp. z o.o. z siedzibą w Kościerzynie przy ul. Przemysłowej 43, że narusza warunki zezwolenia określonego w wydanej przez Burmistrza Miasta Kościerzyna decyzji nr WIŚ.6140.2.2014 z dnia 15 grudnia 2014 r. Zdaniem Stowarzyszenia Obrona Zwierząt firma C.P.Z. Sp. z o.o. łamie zapisy ww. zezwolenia dotyczące obszaru działalności prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt, na

dowód czego dołączono do wniosku umowy z 22 gmin (25 kart). We wniosku wskazano też cele statutowe organizacji i interes społeczny w sprawie cofnięcia przedmiotowego zezwolenia.

Wiceprezes Centrum Pomocy Zwierząt Sp. z o.o. w dniu 11 grudnia 2014 r. złożył do tut. Urzędu wniosek o zezwolenie w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. Do wniosku dołączono:

- umowę na odbiór odpadów pochodzenia zwierzęcego kat. I;
- umowę na stałą opiekę weterynaryjną w gabinecie weterynaryjnym na terenie schroniska;
- zaświadczenie o ukończonym szkoleniu dotyczącego ochrony zwierząt w gminie w ramach zadań związanych z utrzymaniem czystości i porządku. Zmiany w ustawie o ochronie zwierząt od 1 stycznia 2012 r.;
- decyzję nr 328/2014 z dnia 21 lipca 2014 r. Powiatowego Lekarza Weterynarii w Kościerzynie dotycząca objęcia nadzorem weterynaryjnym i nadaniu weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego dla schroniska;
- umowa najmu lokalu przy ul. Przemysłowej 43, na czas nieokreślony;
- oświadczenie o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne;
- zaświadczenie o niezaleganiu w podatkach lub stwierdzające stan zaległości;
- informację odpowiadającemu odpisowi aktualnemu z rejestru przedsiębiorców (stan na dzień 8 grudnia 2014 r.);
- potwierdzenie nadania numeru identyfikacji podatkowej;
- zaświadczenie o numerze identyfikacyjnym REGON;
- dowód uiszczonej opłaty skarbowej w wysokości 616 zł.

Na podstawie przedłożonego wniosku i załączonych do niego dokumentów uznano, iż firma C. P. Z. Sp. z o.o. z siedzibą w Kościerzynie przy ul. Przemysłowej 43 spełnia warunki przewidziane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm./ oraz zapisy uchwały nr XXXIX/305/12 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie miasta Kościerzyna.

Po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt i dowodów będących w posiadaniu tut. Organu oraz przeanalizowaniu stanu prawnego dotyczącego podniesionego argumentu stwierdzono, że nie ma podstaw by cofnąć przedmiotowe zezwolenie.

Zapisy art. 9 ust. 1 pkt 2 oraz z art. 7 ust. 1 pkt 4 określają, że zezwolenie na prowadzenie działalności, w tym na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części powinno m. in. określać przedmiot i obszar działalności objętej zezwoleniem. Należałoby przy tym podkreślić, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) nie zawiera legalnej definicji pojęcia obszaru działalności objętej zezwoleniem. W orzecznictwie przedstawiany jest pogląd, iż pojęcie „obszar działalności objętej zezwoleniem” nie odnosi się do miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką schroniska, a wyłącznie do położenia schroniska, jako obiektu prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom. Chodzi o usytuowanie obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko (Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 listopada 2013 r., II SA/Łd 558/13). Bezdomne zwierzęta nie znają granic, a schronisko to obiekt, w którym bezdomne zwierzęta ma znaleźć schronienie bez względu na miejsce, miejscowość w którym zostanie odnalezione czy odłowione czy też porzucone. Dobro zwierząt i nadrzędny interes społeczny nakłada na gminę obowiązek zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom i ich wylapywania, co w związku z uzyskanym zezwoleniem jest realizowane przez firmę C.P.Z. z o.o. Założenie, że do schroniska mogą być przyjmowane tylko zwierzęta „pochodzące” z terenu gminy jest zaprzeczeniem dbałości o dobro zwierząt i ich niehumanitarnym traktowaniem.

CLAWKI
WNIOSU

Umieszczenie w jednym schronisku zwierząt bezdomnych ujętych z terenu innych gmin nie stanowi o sprzeczności z nadrzędnym interesem publicznym polegającym na ochronie zdrowia zwierząt, jeżeli schronisko prowadzone jest zgodnie z warunkami ustawowymi i określonymi w zezwoleniu, a zwierzęta w nim umieszczone mają zapewnione właściwe warunki i opiekę (wyrok NSA z dnia 23 października 2015 r. II OSK 390/14).

Wydając przedmiotową decyzję Organ kierował się nadrzędnym interesem społecznym i dobrem zwierząt. To schroniska dla bezdomnych zwierząt są ostoją, w których bezdomne zwierzęta znajdują schronienie, bez względu na miejsce, miejscowość w której zostanie znalezione, odłowione czy też porzucone. Ideą schronisk jest opieka nad zwierzętami, które nie mają opiekuna i stałego domu (Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 1 września 2016 r., II SA/Ke 417/16). Taki pogląd też został wyrażony przez NSA w wyroku z dnia 23 października 2015 r. II OSK 390/14.

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt w swoim wniosku powołuje się na cele statutowe Stowarzyszenia, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewniania im opieki oraz kształtowanie wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt, czy obszar działalności objętej zezwoleniem ma wpływ na te cele. Zdaniem tutaj. Organu podniesiony problem „obszaru działalności” nie ma wpływu na ww. cele statutowe Stowarzyszenia. Ponadto można by przytoczyć orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach (wyrok z dnia 23 września 2016 r. II SA/Gl618/16), w którym skład orzekający zwraca organom administracji uwagę, iż w razie wątpliwości co do oznaczenia przepisów prawa (po dokonaniu wykładni językowej) należy sięgnąć do wykładni celowościowej. Cyt. „Celem przepisów dotyczących zasad budowy schronisk niewątpliwie jest dobro zwierząt i ich ochrona przed niehumanitarnym traktowaniem. Przyjęcie wykładni, iż do schroniska na terenie gminy mogą być przyjmowane zwierzęta pochodzące tylko z terenu tej gminy będzie skutkowało zaprzeczeniem celu wspomnianej regulacji. Doprowadzi to do sytuacji, gdy wiele małych gmin, gdzie ilość wylapywanych zwierząt jest niewielka (kilka, kilkanaście sztuk), nie będzie mogło wykonywać swych obowiązków w tym zakresie, co za humanitarne uznać nie można”. Stowarzyszenie w swoim wniosku nie kwestionuje prawidłowości wykonywania obowiązków realizowanych przez firmę C.P.Z. z o.o. w zakresie humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewnienia im opieki. Cofnięcie zezwolenia dla dobrze działającego schroniska dla zwierząt nie leży w interesie społecznym.

Mając powyższe na uwadze nie dopatrzonego się możliwości cofnięcia decyzji nr WIŚ.6140.2.2014 z dnia 15 grudnia 2014 r. wydanej przez Burmistrza Miasta Kościerzyna.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku, za pośrednictwem Burmistrza Miasta, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.



Z up. Burmistrza

Bartosz Borkowski
Naczelnik Wydziału
Infrastruktury i Środowiska

Otrzymują:

1. C.P.Z. Sp. z o.o., ul. Przemysłowa 43, 83-400 Kościerzyna
2. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, ul. 11 listopada 29, 28-300 Jędrzejów
3. a/a