

Łódź, dnia 14 października 2019r.

SKO.4172.7.2019

Postanowienie

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 14 października 2019r. zażalenia wniesionego przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, ul. 11 Listopada 29, kod 28-300 Jędrzejów (KRS 0000292929) na postanowienie Wójta Gminy Zgierz z dnia 6 sierpnia 2019r. (znak: ZŚ.6140.16.2019) w sprawie odmowy wszczęcia postępowania w przedmiocie wniosku z dnia 8 lipca 2019r. (*data wpływu do organu I instancji 12.07.2019r.*) dot. cofnięcia zezwolenia Panu Przemysławowi Skupińskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą: ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jesiona przy ul. Skośnej 15

działając w składzie orzekającym:

- | | |
|--------------------------------|-------------------------|
| 1. Iwona Michalska-Michniewska | - przewodnicząca składu |
| 2. Jacek Jamróż | - członek składu |
| 3. Dorota Skiba | - członek składu |

na podstawie art. 138 § 2 w zw. z art. 61 a § 1 w zw. z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018r. poz. 2096 z późn.zm.) oraz art. 1 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity Dz. U z 2018r. poz. 573 z późn.zm);

postanawia

uchylić zaskarżone postanowienie organu I instancji w całości i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 8 lipca 2019r. (*data wpływu do organu I instancji 12.07.2019r.*) Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, ul. 11 Listopada 29, kod 28-300 Jędrzejów (KRS 0000292929) wniosło o (...) *wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Wójta Gminy Zgierz z dnia 24.08.2017r. zezwalającej Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany(...) na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt- z powodu naruszania warunków zezwolenia tj. niewypełniania innych wymagań szczególnych wynikających z przepisów odrębnych (pkt VI zezwolenia).* (...) W uzasadnieniu przedmiotowego wniosku Stowarzyszenie Obrona Zwierząt podniosło w szczególności, iż (...) *budynek i infrastruktura schroniska w miejscowości*

Jasionka, przy ul. Skośnej 15 zrealizowane zostały w oparciu o pozwolenie na budowę udzielone decyzją Wojewody Łódzkiego nr 256/2016 z dnia 20.09.2016r. przy czym inwestor Przemysław Skupiński wybudował schronisko nie czekając na zakończenie postępowania administracyjnego i sądowno- administracyjnego. Tymczasem pozwolenie to nigdy nie nabyło waloru ostatecznego i prawomocnego- wyrokiem z dnia 19.06.2019r. sygn. akt. II OSK 2111/17, Naczelny Sąd Administracyjny uchylił przedmiotową decyzję Wojewody. Skutkiem tego w obrocie prawnym nie ma żadnej decyzji pozwalającej na budowę schroniska dla zwierząt w miejscowości Jasionka, co więcej-decyzja ta nigdy skutecznie nie funkcjonowała (...).

Postanowieniem z dnia 6 sierpnia 2019r. (znak; ZŚ.6140.16.2019) Wójt Gminy Zgierz odmówił wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego przez Wójta Gminy Zgierz decyzją z dnia 24 sierpnia 2017r. Panu Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „ŻWIR-MAX” Firma Przemysław Skupiński z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37 na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka. W uzasadnieniu postanowienia organ I instancji wskazał na motywy wydanego rozstrzygnięcia w tym w szczególności na okoliczność, iż (...) zarówno w dacie wydania zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt jak i w dacie wyd. niniejszego postanowienia podmiot dysponuje wymaganym zezwoleniem na użytkowanie budynku usługowego- zlokalizowanego na działce o nr ewid. 144, położonej w miejscowości Jasionka, schronisko dla zwierząt.(...) Po przeanalizowaniu zgromadzonych materiałów należało dojść do wniosku, iż wbrew twierdzeniom Stowarzyszenia nie można uznać aby w świetle obowiązujących przepisów prawa wskazanego we wniosku wyroku NSA, razem z pozwoleniem na budowę schroniska dla zwierząt upadło również(...) pozwolenie na użytkowanie budynku (...). Do akt postępowania załączono ponadto pismo Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 23.07.2019r. zgodnie z którym (...) decyzja o pozwoleniu na użytkowanie budynku usługowego- schronisko dla zwierząt zlokalizowana na działce o nr.ewid. 144 położonej w miejscowości Jasionka, gm. Zgierz nie została wyeliminowana z obrotu prawnego(...). Ponadto organ I instancji wskazał, iż, przeprowadził już postępowanie (...) zainicjowane pismem z dnia 18 stycznia 2018r. Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie w sprawie cofnięcia zezwolenia(...) udzielonego Panu Przemysławowi Skupińskiemu decyzją z dnia 24 sierpnia 2017r.

Od ww. postanowienia, za pośrednictwem organu I instancji, zostało wniesione z zachowaniem terminu przez - Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, ul. 11 Listopada 29, kod 28-300 Jędrzejów (KRS 0000292929) **zażalenie**. Zażaleniem zaskarżono ww. postanowienie w całości, zaskarżonemu postanowieniu zarzucając w szczególności: (...)

Że pomimo, iż organ wprost artykułuje w nim wolę niewszczywania postępowania a więc nie powinien rozstrzygać o istocie sprawy, to jednak lektura uzasadnienia postanowienia wskazuje, że jest to merytoryczne załatwienie wniosku (...).

Organ pierwszej instancji po zapoznaniu się z treścią zażalenia nie znalazł podstaw do uchylenia zaskarżonego postanowienia odmawiającego wszczęcia postępowania podnosząc w „odpowiedzi na zażalenie” z dnia 10 września 2019r., w szczególności, iż (...) odmówił wszczęcia postępowania (...) ponieważ po pierwsze w tej sprawie toczy się postępowanie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi. Po drugie w obiegu prawnym obowiązuje decyzja nr 173/2017 Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zgierzu udzielająca inwestorowi P. Przemysławowi Skupińskiemu pozwolenia na użytkowanie budynku usługowego- schroniska dla zwierząt(...) tym samym należy odmówić wszczęcia postępowania z innych uzasadnionych

przyczyn (*vide art. 61a § 1 kpa*).

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi postanowieniem z dnia 14 października 2019r. uchyliło zaskarżone postanowienie w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi zważyło co następuje:

Na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity Dz. U z 2018r. poz. 570) *“Samorządowe Kolegia Odwoławcze są organami wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (...), w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej.”* Na tej zasadzie art. 2 tejże ustawy *“w sprawach. O których mowa w art. 1 ust. 1 kolegia są organami właściwymi w szczególności do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, ponagleń, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji.”*

Przepis **art. 144 kpa** stanowi, iż w sprawach nieuregulowanych w niniejszym rozdziale do zażaleń mają odpowiednie zastosowanie przepisy dotyczące odwołań.

Zgodnie z przepisem **art. 138 § 2** ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018r. poz. 2096 z późn.zm.)- *dalej kpa*; organ odwoławczy może uchylić zaskarżoną decyzję w całości i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji, gdy decyzja ta została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie. Przekazując sprawę, organ ten powinien wskazać, jakie okoliczności należy wziąć pod uwagę przy ponownym rozpatrzeniu sprawy.

Zgodnie z przepisem art. 61a § 1 kpa, gdy żądanie, o którym mowa w art. 61 zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. W tym miejscu zauważyć należy, iż przez **“inne uzasadnione przyczyny”**, uniemożliwiające wszczęcie postępowania administracyjnego należy rozumieć takie **sytuacje, które w sposób oczywisty stanowią przeszkodę do wszczęcia postępowania**, przykładowo: **gdy w tej samej sprawie postępowanie administracyjne już się toczyło albo w sprawie takiej zapadło już rozstrzygnięcie** lub gdy w przepisach prawa brak jest podstawy materialnoprawnej do rozpatrzenia żądania w trybie administracyjnym. Przeszkoda przedmiotowa zaistnieje wówczas, gdy w złożonym do organu administracji publicznej podaniu zostanie zawarte takie żądanie, które w ogóle nie nadaje się do załatwienia w formie prawno-administracyjnej, zaś brak jest jakiegokolwiek unormowania prawnego do skierowania takiego żądania zarówno w drodze administracyjnej, jak i sądowej (przed sądem cywilnym). Przy czym **okoliczność zaistnienia przeszkody przedmiotowej musi być znana już w chwili złożenia wniosku (żądania), a więc w istocie wynikać z treści wniosku, aby można było wydać postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania w danej sprawie.** Zaznaczyć również należy, że **instytucja odmowy wszczęcia postępowania kończy się aktem formalnym, a nie merytorycznym.** Na etapie badania dopuszczalności wszczęcia postępowania organ nie może dokonywać oceny kwestii merytorycznych wniosku, ani formułować wniosków i ocen dotyczących meritum żądania.

W tym miejscu tut. Kolegium zauważa, w ślad za organem I instancji, iż w przedmiocie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt przez Pana Przemysława Skupińskiego prowadzącego

działalność gospodarczą pod nazwą ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany **toczyło się** postępowanie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi zakończone jednak wydaniem orzeczenia z dnia 6 czerwca 2019r. (sygn.akt. II SA/Łd 313/19) -oddalającym skargę Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie- spór wówczas sprowadzał się jednak w szczególności do pojęcia „**obszaru działalności objętej zezwoleniem**” zaś wniosek Strony z dnia 08.07.2019r. **dot. innych warunków jej prowadzenia w innym stanie faktycznym i prawnym sprawy.**

W rozpatrywanej sprawie organ I instancji wydał zaskarżone postanowienie odmawiające wszczęcia postępowania z wniosku Strony z dnia 08.07.2019r, (*data wpływu do organu I instancji 12.07.2019r.*), badając jednocześnie sprawę (*vide odpowiedź Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zgierzu z dnia 23.07.2019r- data wpływu do organu I instancji 29.07.2019r.*) co w ocenie tut. Kolegium stanowi o błędnym zastosowaniu przepisu art. 61 a § 1 kpa- uzasadniając uchylenie zaskarżonego postanowienia organu I instancji i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia temuż organowi.

W świetle powyższego tut. Kolegium jest zobowiązane do wydania postanowienia uchylającego zaskarżone postanowienie organu I instancji w całości, którym to organ I instancji odmówił wszczęcia postępowania na podstawie przepisu art. 61 a § 1 kpa i przekazanie sprawy temuż organowi do ponownego jej rozpatrzenia.

Mając powyższe na względzie Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi postanowiło jak w sentencji.

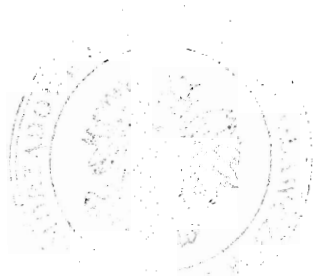
Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Postanowienie to może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi przy ul. Piotrkowskiej 135 z powodu uznania go za niezgodne z prawem. Skargę wnosi się co najmniej w 2 egzemplarzach za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi ul. Piotrkowska 86, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Wniesienie skargi nie wstrzymuje wykonania postanowienia. Skarga podlega wpisowi stałemu w wysokości 100 zł.

Strona ma możliwość ubiegania się w postępowaniu sądoadministracyjnym o prawo pomocy na jej wniosek w postaci zwolnienia od kosztów sądowych oraz (lub) ustanowienia adwokata lub radcy prawnego. Wniosek w tym zakresie wolny jest od opłat sądowych.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi informuje, że zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016) Administratorem Pani/Pana/Państwa danych osobowych jest Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi.

Pozostałe informacje w zakresie ochrony danych osobowych dostępne są na BIP Kolegium <https://www.bip.sko.lodz.pl/plik,234,klauzula-informacyjna-dla-petenta-klienta-strony-pelnomocnika.pdf>



Podpisy członków składu orzekającego:

1. S. Michałda - Strumiany
2. _____
3. _____

Otrzymują:

1. Przemysław Skupiński
ZWIR MAX Firma Przemysław Skupiński
Dąbrówka-Strumiany
ul. Pogodna 37
95-100 Zgierz;
2. Wójt Gminy Zgierz
Urząd Gminy w Zgierzu
Ul. Łęczycka 4,
95-100 Zgierz;
- ✓ 3. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
ul. 11 Listopada 29
28-300 Jędrzejów
4. a/a.