



**STOWARZYSZENIE OBRONA ZWIERZĄT**  
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów  
tel. 607-171-458, www.obrona-zwierzat.pl  
**KRS 0000292939 REGON 260199276 NIP 656-22-72-801**  
Alior Bank S. A. **75 2490 0005 0000 4500 7398 2092**

*“Możemy człowieka ocenić po tym, jak traktuje zwierzęta” - Immanuel Kant (1724-1804)*

---

Jędrzejów, 13.01.2016 r.

**Samorządowe Kolegium  
Odwoławcze w Kielcach**

znak: SKO.OŚ-60/3331/212/2015

### **Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy**

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, KRS 0000292939, organizacja pożytku publicznego, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, składa wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach (zwanego dalej: SKO) z dnia 09.12.2015 r., znak: SKO.OŚ-60/3331/212/2015 (doręczoną dnia 30.12.2015 r.), odmawiającą stwierdzenia nieważności decyzji Burmistrza Miasta i Gminy Kunów Nr 1/2012, z dnia 21.12.2012 r., zezwalającej Zakładowi Unieszkodliwiania Odpadów „JANIK” Sp. z o. o., na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt.

### **Uzasadnienie**

Decyzja SKO jest nietrafna dla powodów jak poniżej.

#### **1.**

SKO omówiło stwierdzenia nieważności decyzji Burmistrza Miasta i Gminy Kunów, gdyż uznało, że naruszenie prawa nie jest rażące, albowiem rozumienie pojęcia „obszaru działalności objętej

zezwoleń” w przypadku schronisk dla zwierząt, nie jest jednolite w orzecznictwie i wymaga wykładni. Natomiast, jak słusznie zauważyło SKO, warunkiem uznania naruszenia przepisu za rażące jest istnienie jasno sformułowanej normy prawnej, której treść nie wymaga wykładni.

Uwadze SKO umknęło jednak, że wniosek z dnia 07.08.2015 r. o stwierdzenie nieważności decyzji zezwalającej na prowadzenie schroniska nie opierał się na takim czy innym rozumieniu pojęcia „obszaru działalności prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt” określonego w zezwoleniu, **lecz na braku jakiegokolwiek określenia tego obszaru.**

Jako przepis prawa, który został naruszony w sposób rażący, wnioskodawca konsekwentnie wskazywał przepis art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej: u.c.p.g.), który stanowi jasno i precyzyjnie sformułowaną normę, że „**zezwoleń powinno określać przedmiot i obszar działalności objętej zezwoleń**”. Jeśli zatem decyzja nie zawiera żadnego określenia obszaru (a jedynie wskazuje miejsce świadczenia usług), to fakt ten w sposób oczywisty i bezpośredni narusza prawo, co można stwierdzić przez proste zestawienie treści decyzji z treścią przepisu. Ustalenie tego faktu, wbrew stanowisku SKO, nie wymaga wykładni prawa, ani też nie ma rozbieżności w orzecznictwie sądowno-administracyjnym co do tego, że określanie „obszaru” jest obligatoryjnym elementem zezwolenia.

## 2.

Tym samym SKO w ogóle nie odniosło się do istoty wniosku skarżącego, zamiast tego niepotrzebnie wikłając się w analizę rozumienia pojęcia „obszaru działalności objętej zezwoleń” w przypadku schronisk dla bezdomnych zwierząt. SKO podzielił w tym miejscu, odosobnione zresztą, stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z wyroku z dnia 13.11.2013 r., sygn. akt II SA/Łd 558/13, w którym Sąd wyraził pogląd, że pojęcie „obszaru działalności objętej zezwoleń” jest tożsame z pojęciem „miejsca położenia schroniska”. Pogląd taki jest jednak nie do utrzymania. Zarówno wobec założenia o racjonalności ustawodawcy, który nieprzypadkowo używa różnych pojęć, a także ze względu na konsekwentne stosowanie przez ustawodawcę pojęcia „obszaru działalności” w wielu przepisach u.c.p.g. w rozumieniu terytorium obejmującego część lub całość obszaru gminy (art. 3 ust. 2 pkt 8, art. 4 ust. 2 pkt 7 i 8, art. 6 ust. 4a, art. 6d ust. 2, art. 6k ust. 1 pkt 1, art 7 ust. 5). Wreszcie wykładnia lansowana przez SKO jest sprzeczna ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego, który w wyroku z dnia 17.03.2015 r., sygn. akt. II OSK 2136/13, przesądził zarówno **kwestię zasadności rozróżnienia „obszaru” od „miejsca”, jak i kwestię samego rozumienia „obszaru”,** co dało wyraz w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 22.09.2015 r., sygn. akt II SA/Łd 559/15.

### 3.

Zarzucane naruszenie prawa jest rażące przez to, że nie tylko jest oczywiste, ale ponadto rodzi negatywne skutki zasadniczego znaczenia, tj. konsekwencje naruszenia prawa przez Burmistrza Miasta i Gminy Kunów są szkodliwe dla nadrzędnego interesu publicznego. Z jakiś przyczyn SKO nie odniosło się w ogóle do tych zarzutów skarżącego, zawartych we wniosku o wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji. Z tej przyczyny skarżący uważa za zasadne przytoczyć je ponownie.

Otóż art. 75a ust. 1 ustawy z dnia 02.07.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej stanowi zasadę, że zezwolenia na działalność regulowaną uprawniają do wykonywania tej działalności na terenie całego kraju i przez czas nieokreślony. Jednocześnie ust. 2 dopuszcza wyjątki od tej zasady, określone tylko w przepisach *ustaw odrębnych* i wyłącznie ze względu na *nadrzędny interes publiczny*. Taki właśnie wyjątek wprowadza art. 7 ust. 1 u.c.p.g. w przypadku zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Z powyższego wynika, iż brak obowiązkowego określenia przez organ obszaru działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt, skutkuje omijaniem celu, w jakim działalność ta w ogóle została poddana regulacji, tj. ochrony nadrzędnego interesu publicznego. Definicja tego interesu, zawarta w art. 2 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 04.03.2010 r. o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, upatruje go m. in. w uczciwości w transakcjach handlowych, zwalczaniu nadużyć i *zdrowiu zwierząt*. Z kolei oczywistym jest, iż dobro nadrzędnego interesu publicznego ma z pewnością większą wagę, niż trwałość ostatecznej decyzji administracyjnej.

W związku z powyższym wnoszę jak we wstępie.

**PREZES**  
Stowarzyszenia Obrona Zwierząt  
*Agnieszka Lechowicz*