



Wydział Usług Komunalnych

Chorzów, 31 sierpnia 2016 roku

UK-I.7031.20.13.2016.158

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
ul. 11 Listopada 29
28-300 Jędrzejów**Postanowienie
o odmowie wszczęcia postępowania**

Prezydent Miasta Chorzowa, działając na podstawie art. 31 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 23) po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, przy ul. 11 Listopada 29, KRS 0000292939, w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego Stowarzyszeniu Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami w Polsce Oddział w Chorzowie na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt postanawia

**odmówić wszczęcia postępowania
w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego TOZ w Polsce Oddział w Chorzowie na prowadzenie schroniska
dla bezdomnych zwierząt uznając żądanie za bezzasadne.**

Uzasadnienie prawne: art. 31 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 23).

Uzasadnienie faktyczne:

W dniu 01 lutego 2016 r. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, KRS: 0000292939, wystąpiło do Prezydenta Miasta Chorzowa z wnioskiem o cofnięcie zezwolenia wydanego Stowarzyszeniu TOZ w Polsce, Oddział w Chorzowie, KRS: 0000154454, na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt. Na skutek niewypełniania warunków zezwolenia polegającego na łamaniu jego zapisów, dotyczących obszaru działalności prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. Wniosek swój Stowarzyszenie uzasadniło celami statutowymi, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewniania im opieki oraz kształtowania wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt, a także świadomym naruszeniem, przez TOZ Oddział w Chorzowie, warunków określonych w zezwoleniu, które zdaniem Stowarzyszenia skutkują łamaniem prawa ochrony zwierząt. Zdaniem skarżącej naruszenie warunków zezwolenia polega na przyjmowaniu do schroniska w Chorzowie zwierząt z terenu innych gmin.

Zgodnie z postanowieniem Samorządowego Kolegium Odwoławczego SKO-OG-43/53/4990/16/RN uchylającym postanowienie Nr UK-I.7031.20.13.2016.20 z dnia 22 lutego 2016r. o odmowie wszczęcia postępowania, zaskarżone przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, ul. 11 Listopada 29, tutejszy organ ponownie rozpatrzył wniosek Stowarzyszenia Obrona Zwierząt.

Tutejszy organ dokonał ustaleń odnośnie spełnienia przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt przesłanek do wszczęcia, z jego wniosku. postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego Towarzystwu Opieki nad Zwierzętami w Polsce Oddział w Chorzowie na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt. Zgodnie z art. 31 §1 organizacja społeczna może w sprawie innej osoby występować z żądaniem wszczęcia postępowania jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Cel działania stowarzyszeń, zgodnie z art.10 ust. 1 ustawy Prawo o stowarzyszeniach (t.j. z 2015, poz 1393 ze zm.), określa statut. Cel działania w statucie powinien być określony na tyle precyzyjnie, aby dało to podstawę do wyrowadzenia związku z przedmiotem postępowania administracyjnego. Cele statutowe Stowarzyszenia Obrona Zwierząt określone w statucie w/w Stowarzyszenia obejmują:

1. działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania oraz zapewnienie im opieki,
2. kształtowanie wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt,
3. działania w zakresie ekologii, ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego.

Działalność Towarzystwa Opieki nad Zwierzętami w Polsce Oddział w Chorzowie prowadzącego schronisko dla bezdomnych zwierząt jest zbieżne, z przytoczonymi wyżej, celami statutowymi Stowarzyszenia Obrona Zwierząt.

Z wyroku WSA w Łodzi z dnia 24 maja 2013 r., sygn. II SA/Ld 236/13, wynika, że nie można utożsamiać obszaru działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt z pojęciem miejsca pochodzenia zwierząt znajdujących się pod opieką schroniska, jako obiektu prowadzenia działalności gospodarczej. Schronisko dla bezdomnych zwierząt jest obiektem, w którym znajdują schronienie zwierzęta bezdomne, nie posiadające opiekuna lub właściciela, bez względu na miejsce, w którym zostało odnalezione, odłowione lub porzucone.

Jak wynika z wyroku NSA z dnia 17.03.2015 r., sygn. akt II OSK 2136/13, praktyka przyjmowania do jednego schroniska zwierząt z większej ilości gmin jest legalna wyłącznie w przypadku schronisk prowadzonych przez organizacje społeczne, na podstawie art. 11 ust. 4 ustawy o ochronie zwierząt (Organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, mogą zapewniać bezdomnym zwierzętom opiekę i w tym celu prowadzić schroniska dla zwierząt, w porozumieniu z właściwymi organami samorządu terytorialnego). Schronisko w Chorzowie prowadzone jest przez organizację społeczną, jaką jest Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami, które prowadzi działalność o zasięgu ogólnopolskim i realizuje zadania oraz cele statutowe polegające na działaniu w obronie zwierząt i niesieniu im pomocy.

Przesłanki iniejaływy procesowej organizacji społecznej - statutowy cel jej działalności oraz względy interesu społecznego – muszą wystąpić łącznie. Rola organizacji społecznych, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt jak również interesu prawnego oraz interesu społecznego musi być powiązania z zadaniami statutowymi tych organizacji, musi służyć dobru zwierząt, a przez to interesowi społecznemu. Przyjmowanie zwierząt do schroniska przez Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami, organizację obejmującą swym działaniem teren całej Polski – niezależnie od miejsca pochodzenia zwierząt – służy ich dobru, jest działaniem w obronie zwierząt i niesieniem im pomocy służy przez to interesowi społecznemu i nie stanowi nadużycia ani zagrożenia dla dobrostanu zwierząt.

Natomiast żądanie Stowarzyszenia Obrona Zwierząt dotyczące cofnięcia zezwolenia nie służy interesowi społecznemu oraz dobrostanowi zwierząt, a w szczególności ich ochronie i humanitarnemu traktowaniu dlatego też podnoszony przez w/w Stowarzyszenie fakt przyjmowania do schroniska zwierząt spoza Chorzowa nie daje podstawy do wyprowadzenia wniosku o istnieniu związku pomiędzy celami statutowymi, a żadaniami wniosku-jącego. Ponadto nie występuje żadna z przesłanek określonych w art. 31 §1 kodeksu postępowania administracyjnego, która obliuguje Prezydenta Miasta do wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia TOZ w Polsce, Oddział w Chorzowie.

Brak występowania w/w przesłanek skutkować musi odmową wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt przez TOZ Oddział Chorzów, zgodnie z żądaniem Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie.

Na postanowienie służy zażalenie . Zażalenie wnosi się w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia postanowienia stronie (art. 141 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 23).

Zastępca Dyrektora
Wydziału Usług Komunalnych

Zdzisław Moskał