



Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
ul. 11 Listopada 29
28-300 Jędrzejów

Decyzja nr 1/2018

Prezydent Miasta Chorzów działając na podstawie art 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2017, poz 1257 ze zmian.) postanawia umorzyć postępowanie w sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt Towarzystwu Opieki nad Zwierzętami w Polsce, oddział w Chorzowie, z wniosku złożonego przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11-Listopada 29.

Uzasadnienie

W dniu 01 lutego 2016 r. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, KRS: 0000292939, wystąpiło do Prezydenta Miasta Chorzowa z wnioskiem o cofnięcie zezwolenia wydanego Stowarzyszeniu TOZ w Polsce, Oddział w Chorzowie, KRS: 0000154454, na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, na skutek niewypełnienia warunków zezwolenia polegającego na łamaniu jego zapisów, dotyczących obszaru działalności prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. Wniosek swój Stowarzyszenie uzasadniło celami statutowymi, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewniania im opieki oraz kształtowania wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt, a także świadomym naruszeniem, przez TOZ Oddział w Chorzowie, warunków określonych w zezwoleniu, które zdaniem Stowarzyszenia skutkują łamaniem prawa ochrony zwierząt. Zdaniem skarżącej naruszenie warunków zezwolenia polega na przyjmowaniu do schroniska w Chorzowie zwierząt z innych terenów.

Decyzją z dnia 11.12.2007 roku, Nr UK 70622/11/2007, Prezydent Miasta Chorzów zezwolił Towarzystwu Opieki nad Zwierzętami w Polsce Oddział w Chorzowie na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt. Zgodnie z art 9 ust. 1 pkt 2 w decyzji określono obszar działalności objętej zezwoleniem – teren Miasta Chorzów. Zezwolenie udzielone zostało na podstawie warunków określonych przez Miasto Chorzów, które stanowią prawo miejscowe, dlatego też zezwolenie może dotyczyć i dotyczy wyłącznie obszaru Miasta Chorzów.

Prezydent Miasta Chorzowa, działając na podstawie art. 31 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, przy ul. 11 Listopada 29, w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego Stowarzyszeniu Towarzystwu Opieki nad Zwierzętami w Polsce Oddział w Chorzowie na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt postanowieniem znak UK-I.7031.20.13.2016.20 z dnia 22.02.2016r. odmówił wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego TOZ w Polsce Oddział w Chorzowie na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt uznając żądanie za bezzasadne. Na powyższe postanowienie stowarzyszenie „Stowarzyszenie Obrona Zwierząt” z siedzibą w Jędrzejowie złożyło zażalenie do SKO. Samorządowe Kolegium Odwoławcze postanowieniem SKO-OG-43/53/4990/16/RN z dnia 14.06.2016r. (data wpływu 16.06.2016r.) uchyliło w całości zażalenie i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji.

Organ pierwszej instancji przy ponownym rozpatrzeniu sprawy dokonał ustaleń odnośnie spełniania przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt przesłanek do wszczęcia, z jego wniosku, postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego Towarzystwu Opieki nad Zwierzętami w Polsce Oddział w Chorzowie na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt i ponownie działając na podstawie art. 31 § 2 ustawy Kodeks postępowania administra-

cyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) postanowieniem znak UK-I.7031.20.13.2016.158 z dnia 31.08.2016r. odmówił wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego TOZ w Polsce Oddział w Chorzowie na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt uznając żądanie za bezzasadne. Na powyższe postanowienie stowarzyszenie „Stowarzyszenie Obrona Zwierząt” z siedzibą w Jędrzejowie złożyło zażalenie do SKO. Samorządowe Kolegium Odwoławcze postanowieniem SKO-OG-43/125/15959/16/RN z dnia 19.12.2016r. (data wpływu 22.12.2016r.) uchyliło w całości zaskarżone postanowienie i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji.

Organ – Prezydent Miasta nie podzielił argumentacji zawartej w postanowieniu Samorządowego Kolegium Odwoławczego SKO-OG-43/125/15959/16/RN z dnia 19.12.2016r. (data wpływu 22.12.2016r.). W związku z powyższym pismem znak UK-I.7031.17.13.2017.11 z dnia 07.02.2017 skierował wniosek do Prokuratury Rejonowej w Chorzowie o wniesienie sprzeciwu od decyzji ostatecznej. Wniosek do prokuratury wpłynął 16.02.2017r.

Jednocześnie w związku ze skierowanym wnioskiem do prokuratury, postanowieniem znak UK-I.7031.17.13.2017.11 z dnia 10.03.2017r. organ zawiesił postępowanie z wniosku Stowarzyszenia „Stowarzyszenie Obrona Zwierząt” z siedzibą w Jędrzejowie w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego Stowarzyszeniu TOZ w Polsce, Oddział w Chorzowie na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt. W uzasadnieniu postanowienia Organ wskazał przyczyny zawieszenia postępowania. Organ wskazał także, że zgodnie z treścią art. 103 kodeksu postępowania administracyjnego zawieszenie postępowania wstrzymuje bieg terminów przewidzianych w kodeksie. Jednocześnie pouczył stronę – Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, o uprawnieniu wynikającym z treści art. 141 § 1 i § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, że na wydane w toku postępowania postanowienie służy stronie zażalenie. Stowarzyszenie nie skorzystało z przysługującego mu uprawnienia.

Prokuratura Rejonowa w Chorzowie odpowiedziała w sprawie złożonego przez Organ wniosku o wniesienie sprzeciwu od decyzji ostatecznej pismem sygn. akt: PR Pa 5.2017 z dnia 17.07.2017r., które wpłynęło do Organu dnia 18.07.2017r. Prokuratura odmówiła podjęcia działań w zakresie wniosku. Zajęcie stanowiska przez prokuraturę spowodowało ustanie przesłanek uzasadniających zawieszenie postępowania. W myśl art. 97 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego po ustąpieniu przyczyn uzasadniających zawieszenie postępowania, organ administracji publicznej wznowił postępowanie postanowieniem z dnia 16 października 2017r. Pismem datowanym na 03 sierpnia 2017 roku Stowarzyszenie Obrona Zwierząt złożyło ponaglenie w związku z przewlekłym załatwianiem sprawy przez Prezydenta Miasta Chorzowa do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Samorządowe Kolegium Odwoławcze postanowieniem SKO-OG-43/97/12825/17/RN umorzyło postępowanie toczące się w związku z ponagleniem, z wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt.

Z dniem 10 grudnia 2017r. upłynął termin ważności decyzji UK 70622/11/2007 z dnia 11 grudnia 2007, wydanej przez Prezydenta Miasta Chorzów w związku z upływem okresu na jaki zostało wydane zezwolenie, tj. 10 lat i postępowanie prowadzone z wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt stało się bezprzedmiotowe w całości z uwagi na wygaśnięcie decyzji zezwalającej na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, co skutkuje bezprzedmiotowością prowadzonego postępowania ze względu na brak prawnej i faktycznej podstawy orzekania. Zgodnie z art. 9 ust. 1 b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U.2017.1289) zezwolenie wydaje się na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat. Powstały więc trwałe i nieusuwalne przeszkody uniemożliwiające dalsze prowadzenie postępowania w związku z utratą ważności przedmiotu tego postępowania. I tak w orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się wyraźnie, że bezprzedmiotowość postępowania może wynikać z przyczyn podmiotowych lub przedmiotowych, ale zawsze oznacza to brak przedmiotu postępowania (por. wyrok WSA w Lublinie z 4 listopada 2009 r., I SA/Lu 451/09, Lex nr 532454). Bezprzedmiotowość to brak przedmiotu postępowania. Tym przedmiotem jest zaś konkretna sprawa, w której organ administracji państwowej jest władny i jednocześnie zobowiązany rozstrzygnąć na podstawie przepisów prawa materialnego o uprawnieniach lub obowiązkach indywidualnego podmiotu. Sprawa administracyjna jest więc konsekwencją istnienia stosunku administracyjno-prawnego, takiej sytuacji prawnej, w której strona ma prawo żądać od organu administracyjnego skonkretyzowania jej indywidualnych uprawnień wynikających z prawa materialnego. Postępowanie w takiej sprawie staje się bezprzedmiotowe, jeżeli zabraknie któregoś z elementów tego stosunku materialnoprawnego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 9 grudnia 2009 r., IV SA/Po 654/09).

Tutejszy organ, zgodnie z art. 10 kodeksu postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017r. poz. 1257) pouczył stronę o prawie wynikającym z art. 10 kodeksu postępowania administracyjnego pismem z dnia 19 grudnia 2017r. (pismo odebrano 11 stycznia 2018r.). Stowarzyszenie Obrona Zwierząt nie skorzystało z przysługującego prawa wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W związku z powyższym należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art.127 §1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego od decyzji niniejszej służy prawo wniesienia odwołania w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, które zgodnie z art.129 §1 i §3 kpa wnosi się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Prezydenta Miasta Chorzów.

Stosownie do treści art. 127a. Kodeksu postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z upoważnienia
PREZYDENTA MIASTA

Zuzanna Kuroczyk
Dyrektor Biura
Usług Komunikacyjnych

Rozdzielnik:

1. Adresat
2. UK I a/a
3. a/a