



**STOWARZYSZENIE OBRONA ZWIERZĄT**  
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów  
tel. 607-171-458, [www.obrona-zwierzat.pl](http://www.obrona-zwierzat.pl)  
**KRS 0000292939 REGON 260199276 NIP 656-22-72-801**  
Alior Bank S. A. **75 2490 0005 0000 4500 7398 2092**

*“Możemy człowieka ocenić po tym, jak traktuje zwierzęta” - Immanuel Kant (1724-1804)*

---

Jędrzejów, 31.08.2017 r.

**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Kielcach**

**WK-60/28/2016**

W nawiązaniu do pisma Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 25.08.2017 r., znak: WK-060/2660/2017, Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, KRS 0000292939, zawiadamiające o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Miasta Jędrzejowa, wzywa Regionalną Izbę Obrachunkową w Kielcach do właściwej realizacji w niniejszej sprawie zadań nadzorczych i funkcji kontrolnych nałożonych na kolegów odwoławcze ustawą z dnia 07.10.1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz ustawą z dnia 17.12.2004 o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

W w/w piśmie Zastępca Prezesa RIO w Kielcach stwierdza, że w sprawie, **pomimo zaistnienia ku temu przesłanek**, RIO w Kielcach nie skierowała do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych zawiadomienia o okolicznościach mogących stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Miasta Jędrzejowa. Powodem tego miało być przedawnienie popełnionego naruszenia, przy czym RIO w Kielcach upływ 3 lat liczy wyłącznie od daty podpisania umowy Nr 14/2011 w dniu 15.02.2011 r.

W ocenie Stowarzyszenia, taki sposób badania przez RIO w Kielcach wystąpienia przesłanki przedawnienia w niniejszej sprawie jest całkowicie niezrozumiały, bo sprzeczny z jej własnymi ustaleniami, którym dano wyraz np. w protokole kontroli doraźnej z dnia 29.08.2016 r., WK-60/28/2016 oraz w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 24.10.2016 r., WK.60.28/3158/2016.

## 1.

W wyniku kontroli gospodarki finansowej i zamówień publicznych w zakresie udzielania zamówień publicznych na zakup usługi polegającej na opiece nad bezdomnymi zwierzętami z terenu Gminy Jędrzejów w latach 2011-2016, stwierdzono nieprawidłowości i uchybienia, które powstały na skutek nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową gminy. M. in. ustalono jednoznacznie, że zarówno zawarcie przedmiotowej umowy, jak również aneksów do tej umowy, nie zostało poprzedzone ustaleniem wartości szacunkowej zamówienia publicznego, jak też przy ich zawieraniu nie stosowano zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych. Na str. 9 protokołu kontroli przytoczono wyjaśnienia Burmistrza Miasta Jędrzejowa:

*W okresie od stycznia 2012 r. do maja 2016 r. wydatki z tytułu opieki nad zwierzętami bezdomnymi z terenu Gminy Jędrzejów dla Hotelu dla Zwierząt i Ptactwa Domowego dokonywano na podstawie umowy zawartej w dniu 15.02.2011 r. Z uwagi, że umowa została zawarta bez stosowania ustawy Prawo Zamówień publicznych (w zw. z art. 4 pkt 8) aneksy wydłużające okres trwania umowy były również zawierane z pominięciem przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych.*

RIO w Kielcach ustaliła, że odpowiedzialność za tę nieprawidłowość ponosi Naczelnik Wydziału Inwestycji i Utrzymania Infrastruktury Technicznej oraz Burmistrz.

Zgodnie z powyższym, umowa z dnia 15.02.2011 r. nie może być rozpatrywana w sposób samodzielny, tj. w oderwaniu od aneksów, które przecież powodowały przedłużanie jej obowiązywania na kolejne lata - aż do kwietnia 2016 r., gdyż **podobnie jak sama umowa, tak każdy kolejny aneks do niej, zawierane były z pogwałceniem przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych** – por. str. 1 wystąpienia pokontrolnego, gdzie umowa jest analizowana łącznie z aneksami przedłużającymi jej wykonanie na kolejne lata, a także str. 2, gdzie RIO w Kielcach precyzyjnie ustala wysokość wydatków na realizację zadania w poszczególnych latach 2011 – maj 2016 r., uzasadniających stosowanie trybu przetargowego. Podkreślenia wymaga również, że kontrola przeprowadzona w Urzędzie Miejskim w Jędrzejowie dotyczyła kompleksowo problemu związania Gminy Jędrzejów i L. Siemińskiego umową o zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom **obowiązującą w latach 2011 – 2016**. Pomimo tego oczywistego faktu, na etapie wyciągania konsekwencji za działania urzędników gminnych, RIO w Kielcach skupiła się ostatecznie wyłącznie na fakcie zawarcia umowy Nr 14/2011 i dacie kiedy to uczyniono, tak jakby istniała ona samodzielnie w obrocie i zupełnie niezależnie od faktu jej aneksowania w kolejnych latach, a także niezależnie od tego, że jej skutki trwają do dziś i cały czas obciążają finansowo Gminę Jędrzejów. Umowa ta od początku zaplanowana została na czas określony i przewidywała przedłużanie czasu jej obowiązywania w formie rokrocznych aneksów.

Mając na względzie jednoznaczną ocenę zawartą w swoim wystąpieniu pokontrolnym, że każdy z aneksów naruszał przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych w taki sam sposób jak umowa z dnia 15.02.2011 r., RIO w Kielcach winna ocenić także ten fakt, i także z tego faktu wyciągnąć wnioski w zakresie istnienia/nieistnienia przesłanek do skierowania stosownego zawiadomienia do rzecznika dyscypliny. Powyższe w sposób oczywisty prowadzi do wniosku, że RIO w Kielcach bezpodstawnie odstąpiła od pociągnięcia do odpowiedzialności organu Gminy Jędrzejów.

Na marginesie wskazać należy, że RIO w Kielcach zaniechała ponadto badania legalności zawarcia w dniu 29.04.2016 r. kolejnej umowy Nr 87/2016 - również bez stosowania trybu przetargowego wymaganego ustawą. Umowa ta obowiązywała do dnia 31.12.2016 r.

## 2.

Co istotne, pomimo że umowa z 2011 r., jak i wszystkie aneksy do niej, a także umowa z dnia 29.04.2016 r. już nie obowiązują (wygasły z uwagi na to, że były zawierane na czas określony), to **skutki finansowe tych bezprawnie zawartych umów i aneksów trwają nadal**, powodując naruszenie interesu finansowego Gminy Jędrzejów.

Z uwagi na przyjęty przez L. Siemińskiego system rozliczeń polegający na stawce dobowej za przetrzymywane zwierzę, nie jest w interesie przedsiębiorcy znalezienie mu nowego opiekuna, w związku z tym odsetek tzw. adopcji ze schroniska w Wojtyszkach jest znikomy (8,8% w 2015 r.). Dlatego znakomita większość psów przyjętych do schroniska L. Siemińskiego na mocy umowy bezprawnie zawartej z Gminą Jędrzejów dnia 15.02.2011 r. w dalszym ciągu tam przebywa. Tak więc negatywne skutki jej i aneksów, którymi przedłużano obowiązywanie umowy, trwają do dziś. Są to skutki zarówno finansowe, jak i humanitarne.

Do przedsiębiorstwa L. Siemińskiego, na podstawie przedmiotowej umowy i aneksów do niej, przekazanych zostało w latach 2011-2015 z terenu Gminy Jędrzejów 223 psy i 3 koty. Zwierzęta te w swojej masie cały czas tam przebywają, w związku z konsekwentnie realizowanym przez L. Siemińskiego „biznesplanem”. W wyniku takiej polityki wydatki gminne z roku na rok rosną w postępie geometrycznym – i tak np. obsługa umowy w 2015 r. wyniosła **385.493,07 zł**, podczas gdy w roku tym Gmina przekazała do schroniska jedynie **24 psy**. W tym kontekście nie może budzić wątpliwości, że Burmistrz Miasta w sposób oczywisty, świadomie, bo z pełną wiedzą, działał na szkodę interesu publicznego.

## Podsumowanie

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, karalność naruszenia dyscypliny finansów publicznych ustaje, jeżeli od czasu jego

popelnienia uplynęły 3 lata. W niniejszej sprawie naruszeniem dyscypliny finansów publicznych było zarówno zawarcie umowy w dniu 15.02.2011 r., jak i każdego kolejnego aneksu do niej, tak więc termin przewidziany przez art. 38 w/w ustawy winien być liczony od daty zawarcia każdego aneksu:

- 03.01.2012 r.,
- 31.05.2012 r.,
- 10.01.2013 r.,
- 21.01.2014 r.,
- 23.01.2015 r.,
- 08.01.2016 r.,

Najwyraźniej umknęło uwadze RIO w Kielcach, że w tym momencie **nie ustala jeszcze karalność naruszenia dyscypliny finansów publicznych w postaci podpisania aneksów w dniu 23.01.2015 r. i w dniu 08.01.2016 r.** Tak więc zaniechanie skierowania przez RIO w Kielcach do rzecznika dyscypliny zawiadomienia o okolicznościach stanowiących naruszenie dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Miasta Jędrzejowa jest całkowicie nielogiczne i niezrozumiałe, gdyż nie ma pokrycia w ustaleniach dokonanych przez samą Izbę, a z pewnością stanowi naruszenie art. 38 w/w ustawy. RIO w Kielcach, niejako pomijając istnienie i znaczenie 6 aneksów do umowy i zawężając badanie wystąpienia przesłanki przedawnienia tylko do umowy, w bezpodstawny sposób odcina się od swoich własnych wniosków pokontrolnych i zdaje się za wszelką cenę chronić organ gminy przez odpowiedzialnością za oczywiste i kilkukrotne w jednej i tej samej sprawie złamanie obowiązujących przepisów.

W związku z powyższym Stowarzyszenie wnosi do RIO w Kielcach o przestrzeganie prawa i niezwłoczne podjęcie działań wymaganych ustawą.

**PREZES**  
Stowarzyszenia Obrona Zwierząt  
*Agnieszka Lechowicz*